

每日养老资讯

2017年12月28日·星期四

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：发展改革委召开养老教育相关议题主任专题会	4
山东：烟台市召开家庭医生签约服务工作推进会	5
河南：加快发展商业养老保险，鼓励开发多样化产品！	5
陕西：铜川市四项举措力推基本养老保险工作取得新进展	6
浙江：举办老年照顾服务资源整合与机制创新研讨会	7
浙江：遂昌县常年开展“爱心助老”关爱活动	8
四川：攀枝花发布 13 项康养产业地方标准	8
贵州：贵阳建设“无障碍”环境，解决残疾人和老年人出行问题	9
宁夏：贫困地区发展农村养老产业可使用集体建设用地	9
广东：面对人口老龄化，深圳亦须未雨绸缪	10
老人再就业可缓解养老压力	10
关注老人的精神生活实现健康老龄化	12
李艳华：医养社区对中国老龄化至关重要	13
应对“未富先老”的可行性选择	15
热点新闻	16
山东：济南 133 个单元拟加装电梯，老旧小区改造完成 90%	16
老龄数据	16
安徽：六安百岁老人超 200 位，年龄最大为 115 岁	16
安徽：进入快速老龄化阶段，60 周岁及以上突破 1100 万人	18
政策法规	18
河南省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见	18
养老研究	21
做好基层老龄工作创建敬老和谐社会	21
社会福利养老机构的实践探索与理性思考---广州市老人院的创新发展之路广州市老人院洪佩贤李玉梅	26
养老类型	30
安徽：池州探索多样化健康养老模式	30
养老产业	31
海航养老与法国欧葆庭投资 1428 万成立合资公司	31
孙晓霞：规范推进 PPP 模式，激发养老产业发展新动能	32
智慧养老	33
全国首个互联网养老院落地北京，语音控制电器自动感应温湿	33
老年大学	34
山东：青州市大力实施人才战略，提升老年教育工作水平	34
山东：枣庄市峄城区多措并举推进全区老年文化教育事业向多层次多领域全方位迈进	35

健康管理	36
中国平安携手重庆首创“AI+大数据”疾病预测与筛查模型.....	36
养老金融	37
曹卓君、秦婧：养老产业金融年度报告——未来的趋势研判.....	37
三年承保 83 户，“以房养老”仍需政策支持.....	38
“以房养老”试点初见成效，涉及房产总值达 3 亿元.....	39
天弘基金管理有限公司副总经理兼首席经济学家熊军在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录.....	40
社会保障	42
山东：滕州市 2017 年度老龄重点工作资金投入力度显著.....	42
安徽：滁州健全完善“普惠制”高龄津贴制度.....	42
两部门发文：彩票公益金要侧重老年人福利类项目.....	42
养老不要指望国家？嗯！这话是高层说的！.....	43
首席评论：明天我们如何养老.....	45
姚余栋：警惕养老金替代率过低的“灰犀牛”.....	48
热问快答	49
长期护理保险试点政策问答.....	49
老年说法	51
河北：消协大力开展老年消费教育成效显著.....	51
浙江：遂昌县常年开展“助老维权到家，法律援助先行”活动.....	52
警惕“养生游”.....	52
这些“保健品”专骗老年人，千万别买.....	53
政府购买服务	54
山东：聊城市建筑企业养老保障金东昌府区管理办公室账户开户银行入围项目招标公告.....	54
福建：城乡居民社会养老保险管理中心福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目公开招标公告.....	55
福建：城乡居民社会养老保险管理中心网络版杀毒软件及病毒库更新服务采购项目公开招标公告.....	57
广西：桂林市七星区人民政府民政局七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具等四个社区和三个居家养老服务站 LED 显示屏采购询价公告.....	59
河南：宝丰县民政局关于宝丰县城养老服务设施专项规划项目公开招标公告.....	62
山东：潍坊市峡山区定点养老服务机构采购项目延期变更公告.....	65
关于我们	66
联系我们	67

养老视点

北京：发展改革委召开养老教育相关议题主任专题会

2017年12月20日，我委邀请基层一线的代表三名参加主任专题会，参与讨论建设昌平区敬老院项目、北京市教育学院丰台分院实验幼儿园和实验学校民生议题。

三位均为来自一线的代表。商云爽，昌平区人大代表，昌平区南口社区卫生服务中心精神护理医师，长期从事老年人护理工作；王丞，丰台区教育发展服务中心重大办负责人，长期从事教育设施建设工作；张艳，丰台区育仁里居委会书记、主任。

我委主任专题会一般研究审议投资项目或涉及业务性、专业性较强的议题。需要使用市政府固定资产投资的项目原则上均须经主任专题会审议通过。

养老和教育是与老百姓息息相关的大事，会上针对养老院的朝向采光和绿化等细节，增加辖区内学位的具体需求、配套方案的后期深化等问题，进行了深入讨论。

商云爽说，昌平区敬老院项目离我老家非常近，是一个非常好的惠民项目，对周边有养老需求的家庭是个好消息。昌平区的老年人口逐年增加，对养老机构的需求比较大，目前辖区内的一些养老机构有的收费高昂，有的规模小服务差，亟需修建一所服务质量有保障、收费又相对合理的公立养老机构来满足需求，希望拟建的养老机构能对辖区的养老机构起到一个示范和引领的作用。

王臣说到，丰台分院实验幼儿园和实验学校选址在南四环外，是丰台区教育资源薄弱的地方，建设方案中不仅设置了幼儿园，还有九年一贯制的中小学，满足了连贯性的教学要求。另外，城南一直是教育资源相对薄弱的地方，项目引进了优秀的教育资源，能很好地弥补辖区内教育资源的不足，希望加快推进，更好地服务大众。

张艳十分关注项目的进度，希望学校项目的建设能尽快的推进，这对周边的居民来说真是一个大好事。因为项目周边目前已经有三个小区，在建的还有十几个小区，目前周边的学校不仅少，而且资质一般，未来居民们对学位的需求非常大，项目建成后将对辖区的教育需求有一定的缓解。

谈绪祥主任表示，养老、教育、医疗，都是民众关注度高的热点。当前，经济迈向高质量发展阶段，要围绕社会关切，结合发展新阶段，开展调查研究。政策、标准、质量都要研究，除了推进建设，还要加强管理，研究鼓励方向、引导方向。在工作推进中，既要做好统筹规划、也要落实好细节，要充分考虑到群众的实际需求。要通过个案的探索，形成整套推动机制。对于有指导、示范意义的示范项目，要抓紧力度，抓紧实施，要不断的深化调整、优化方案，进行精细化的设计，把老百姓需求的实事办好。

会后，基层代表们表示，第一次参加这样的会议，对市发展改革委对项目的投资、审批、推进工作有了一定的了解，在旁听过程中大家发表建议和意见，充分感受到了政府部门在规划过程中以人为本的理念，不仅考虑到了民生的实际问题、整体规划，还考虑到了公共项目建立后服务大众和周边配套问题，非常细致和全面。这种方式让我们了解了发改审批项目的过程，也感受到了整个过程的公开公正透明。

为全面推进政务公开、扩大社会参与，下一步我委将继续做好邀请基层代表参与讨论社会民生相关议题工作。

(来源:发改委网站)

山东：烟台市召开家庭医生签约服务工作推进会

为贯彻落实国家、省家庭医生签约服务文件精神，交流成熟经验、推广成功做法，切实做好烟台市家庭医生签约服务工作，12月25日，烟台市召开全市家庭医生签约服务工作推进会。

会议中，与会人员在参观芝罘区向阳街道社区卫生服务中心家庭医生签约服务工作后，还总结了烟台市家庭医生签约服务工作开展情况，并交流经验。“召开全市家庭医生签约服务工作推进会，既是一次现场交流会，更是一次全市家庭医生服务工作再部署会。”烟台市卫生和计划生育委员会工委委员、副调研员陈立要求，各相关单位要学习推广典型经验和有效做法，全力推进家庭医生签约服务工作，完成2017年预期工作目标。

2012年，烟台市在城市和农村分别启动实施了家庭医生签约服务和乡村医生签约服务工作。截至2016年底，烟台市总签约率达到67%，城市和农村签约率分别为59%和82%，对基本公共卫生服务项目的落实起到了重要的推动作用。陈立介绍，烟台市将老年人、孕产妇、0—6岁儿童、高血压患者、糖尿病患者5类重点人群纳入签约范围，确定按照人均130元标准筹集签约服务经费，并明确经费筹集渠道。

同时，烟台市家庭医生签约工作突出签约服务质量和效果，推进签约服务由1.0版本（内容以基本公共卫生服务为主，服务主体以乡村医生为主）向2.0版本（内容包括基本公共卫生服务、基本医疗服务和健康管理，服务主体为县+乡+村）转变，让家庭医生和签约居民都切实有获得感。截至目前，全市建立家庭医生服务团队1954个，签约345.46万人，其中0—6岁儿童12.38万人、老年人49.04万人、孕产妇1.91万人、高血压患者34.97万人、糖尿病患者12.64万人、贫困人口3.29万人、计划生育特殊家庭1.39万人。家庭医生签约服务人群覆盖率54%，重点人群覆盖率62.6%。

“推进家庭医生签约服务不仅是分级诊疗制度建设的重要抓手，更是转变服务模式的重要基础。”陈立表示，基层机构服务方便、价廉，家庭医生签约服务让更多的居民在基层就诊，并通过提供综合连续服务，可以有效预防疾病、减少或延缓慢性病患者严重并发症的发生，进而减少医保大病支出，有效缓解医保的支付压力。

家庭医生签约服务是2017年医改10项重点任务之一。会议要求，各县市区要根据省、市医改和家庭医生签约服务有关文件要求，大力推进家庭医生签约服务工作，切实推动家庭医生签约服务上档次，升水平，为加快推进健康山东建设，实现“走在前列”目标做出新的更大贡献。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44474>

河南：加快发展商业养老保险，鼓励开发多样化产品！

多元化养老模式让老有所养不再是难题。今后，大家除了缴纳基本养老保险外，又多了一份选择。河南省政府办公厅日前下发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》（以下简称《实施意见》），要求扩大商业养老保险产品供给，拓宽服务领域，推动养老服务业发展。

1 到2020年基本建立商业养老保险体系

《实施意见》指出，商业养老保险要更好地提升群众保障水平。紧紧围绕人口老龄化及人民群众日益增长的养老保障需求，坚持专注主业，以推进供给侧结构性改革为主线，大力推动商业养老保险改革发展，激发创新活力，丰富养老保障产品和服务供给，提高服务质量和效率，更好地满足人民群众多样化、多层次养老保障需求。

未来几年，商业养老保险要发展成什么样呢？《实施意见》给出了明确目标：到2020年，基本建

立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险在个人和家庭养老消费中的比重达到或超过全国平均水平，在企业商业养老保障计划、社会养老保障市场化运作中的参与度和贡献度持续提升，同我省养老服务产业进一步融合发展，在多层次养老保障体系中的支柱作用得到较好发挥。

2 加快发展多样化的商业养老保险产品

产品单一无法满足人们需求怎么办?《实施意见》明确，要加快发展各类个性化、差异化、多样化的商业养老保险。鼓励商业保险机构结合我省老龄化现状开发多样化商业养老保险产品，满足群众在风险保障、财富管理等方面的需求。大力发展各类安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。

针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展各类综合养老保障计划，加大社会特殊人群、弱势群体的风险保障力度。2018年在全省范围内全面实施计划生育特殊家庭住院护理保险制度。同时，《实施意见》支持商业保险机构积极参与洛阳、漯河全国养老服务业综合改革试点，鼓励相关商业保险产品试点地区先行先试，为全省探索提供可复制、可推广的经验模式。

此外，《实施意见》还从鼓励商业保险机构拓展企业(职业)年金市场、支持商业保险机构参与我省养老保障体制改革、引导保险资金投资我省养老服务产业、探索创新“商业保险+养老机构”合作模式、积极推行老年人综合养老保障计划、加强商业养老保险市场体系建设、提升商业养老保险管理和服务质量等七个方面推动商业养老保险发展。

3 鼓励商业保险机构投资养老服务业

《实施意见》还给出了多项利好政策，下一步我省将落实国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的各项税收优惠政策，对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入免征增值税。落实养老服务设施的用地保障政策，依法保障商业保险投资养老服务业用地供给。支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构，符合条件的可按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

各级财政还将给予非营利性养老服务机构的运营补贴，可用于资助养老服务机构投保养老服务责任保险。对特困人员等特殊群体的养老保障需求，支持各级财政出台针对性的补贴政策。鼓励各级政府通过购买保险服务的方式，通过运用市场化机制，降低养老公共服务运行成本。对具有较强公益性但市场化运作无法实现盈亏平衡的保险服务，可由政府给予一定支持。

(来源：河南政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44487>

陕西：铜川市四项举措力推基本养老保险工作取得新进展

近年来，铜川市基本养老保险工作坚持围绕改革工作主线，以“互联网+人社建设”为抓手，以全面提升服务水平为目标，突出打造了便捷、优质、灵活多样的服务平台，全市基本养老保险工作取得新进展。

一、集中精力抓推进，机关事业单位养老改革任务提前完成。

市政府亲自挂帅，全面领导部署全市机关事业单位养老保险制度改革工作。市、区县人社部门集中配备了改革所需的人力、物力及数据专网，采取信息采集、参保登记和审核入库同步进行、经办人

员全部培训、参保单位分组包抓、参保进展周汇报、月通报、对存在问题现场及时指导解决等措施稳步推进改革工作，全市于2016年8月提前完成了参保登记任务。目前，全市参保单位1354家，参保人员3.8万人，单位及人员参保率均为100%。全市机关事业单位养老保险业务管理与经办已步入常态化。

二、满足需求突优化，促进机关事业单位养老保险信息管理系统方便实用。

主动与省网管中心、软件开发商等沟通，我市信息管理系统实现了开具电子票据功能，并及时向市财政局申请电子票据号段，联系软件公司开放信息系统中养老待遇发放功能，在省基金中心、网管中心、软件公司及金融部门多方的大力支持下，在全省率先使用了银企互联平台发放退休人员基本养老金，工作效率大大提高，待遇到账时间更加及时。建立了手机短信推送平台，及时为退休人员发送待遇明细。

三、提质增效求创新，企业职工基本养老保险网上服务便捷多样。

搭载“互联网+人社建设”快车，开发上线了“铜川人社”手机APP，利用人社数据共享平台，打造了统一的社保待遇领取资格认证平台，在全省率先实现了业务全覆盖。退休人员无论身在何地，只要在手机上安装“铜川人社”手机APP，运用“远程自助认证”功能就可完成领取待遇的资格认证。二是启动灵活就业人员养老保险自助缴费新路径，搭建了社保电子缴费平台，开通了网站、微信、手机和自助终端等缴费渠道，灵活就业人员自助缴费实现新突破。三是综合柜员制和档案一体化全面运行，“网上经办”全面发力，1至10月，全市网上经办使用率达92%。四是社保卡在养老保险方面的应用不断扩大。从2016年10月起，新退休人员养老金等待遇通过社会保障卡发放。我市已实现了人社待遇社保卡发放的业务全覆盖。

(来源：养老保险局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44491>

浙江：举办老年照顾服务资源整合与机制创新研讨会

12月19日，浙江省民政研究中心、省老年学学会联合举办的“老年照顾服务的资源整合与机制创新”研讨会在杭召开。近百名来自全省高等院校、各级老年学学会及从事老年照顾服务的各类企事业单位和社会组织的相关专家学者和基层老龄工作人员参加了此次研讨会。

会议旨在重点研究探讨如何从国情省情出发，立足老年人服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠。

浙江大学何文炯教授、浙江医院院长严静、浙江外国语学院董红亚教授、杭州师范大学陈雪萍教授四位专家就养老保障制度建设、老年人医疗照护创新、养老服务制度构建、家庭照护能力建设这四个主题做了主旨演讲。

来自基层单位的5位获奖论文代表结合工作实际，就乡镇农村老年人优惠政策提升、老龄金融服务资源整合、城市老年人居家环境改造、基层养老服务机制创新、基层“医养结合”服务体系建设和方面作了交流发言。议题贴近实际，内容丰富，反映了省内开展老年照顾服务的新思路、新动态，让与会代表受到极大的启发、教益，为以后工作的推进提供了新智慧、新方案和新行动。

(来源：办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44494>

浙江：遂昌县常年开展“爱心助老”关爱活动

为进一步提高空巢老人生活质量，提升为老服务工作水平，近年以来，浙江省遂昌县常年以空巢老人为主要服务对象的“爱心助老”活动，把解决“空巢老人”的生产生活问题，作为弘扬中华民族传统美德，构建和谐社会的重要内容，采取有效措施，建立长效机制，扎实开展关爱“空巢老人”系列活动，为全县范围内为空巢老人提供以爱心照料、诚信交流、热心帮扶、真心奉献、孝心关爱、恒心助老为主要内容的“爱心助老”志愿服务活动，并组织志愿者与空巢老人开展“一对一”、“一对多”或“多对一”的结对帮扶活动，积极为空巢老人排忧解难，使“空巢老人”困难有人帮，生活有保障。

一是爱心照料是指志愿者上门帮助空巢老人，根据空巢老人具体情况开展打扫卫生、陪同就医等生活照料志愿服务；

二是诚心交流是指与空巢老人交流情感，消愁解闷，给老人以心理抚慰，解决老人孤独寂寞的心理问题；

三是热心帮扶是指及时了解空巢老人的需求，帮助解决生活中的实际困难

四是真心奉献是指组织志愿服务队伍利用节假日、休息日，帮助空巢老人积极参加群众性社会文体活动，解决老人心理没有着落、无所事事的问题；

五是孝心关爱是指志愿者与空巢老人结成帮扶对子，开展“一帮一”、“一对多”或“多对一”的志愿服务，上门为老人做家务，看望、慰藉空巢老人，让老人认为子女就在身边；

六是恒心助老是指关爱空巢老人志愿服务行动是一项长期的工作任务，要加强志愿服务队伍的招募、注册工作，建章立制，完善服务功能，不断把关爱行动推向深入。

（来源：浙江省遂昌县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/44482>

四川：攀枝花发布 13 项康养产业地方标准

12月22日，攀枝花市质量技术监督局组织召开新闻发布会，通报近日发布的13项攀枝花市康养产业地方标准基本情况。此次标准的制定和发布实施，实现了攀枝花标准化工作与康养产业发展有机融合，康养产业发展质量“有标可依”，标志着攀枝花向建设“全国阳光康养旅游目的地”目标又迈出了坚实的一步。

13项康养产业地方标准中，基础通用1项、运动类2项、养老类4项，旅游类6项，包括《攀枝花市康养产业基础术语》《攀枝花市候鸟型养老服务规范》《攀枝花市社区居家养老服务规范》《攀枝花市社区居家养老服务评价通则》《攀枝花市老年康养社区建设基本要求》《攀枝花市养老机构护理区建设基本要求》《攀枝花市康养民居旅馆服务质量等级划分基本要求》《攀枝花市运动康复行为指南》《攀枝花市运动康养特色小镇建设基本要求》《攀枝花市汽车自驾游服务规范》《攀枝花市工业旅游服务规范》《攀枝花市特产店建设和改造规范》《攀枝花市金沙江雅砻江流域旅游活动环境与生态保护行为规范》等。

围绕省委对攀枝花建成“国家战略资源创新开发试验区和全国阳光康养旅游目的地”的发展定位，市委、市政府充分发挥比较优势，突出做好“钒钛、阳光”两篇文章。在这样的背景下，市质量技术监督局联合中国标准化研究院和市级相关部门、康养代表性企业，启动康养产业标准化建设工作，并形成了一套依据充分、数据可靠、结构完整、具有可操作性的标准体系。

此次发布的13项康养产业地方标准，在梳理分析国内外康养产业标准化发展现状和特征基础上，结合我市康养产业发展目标定位和现有基础，依托法律法规和国家标准、行业标准及部门规范等构建标准体系，适用范围覆盖《攀枝花市康养产业发展规划》中的核心产业领域，为我市打造“阳光”

“康养”金字招牌提供了有力的技术支撑。

标准体系突出攀枝花资源优势和产业特色的同时，在全国范围内首次定义了康养、六度、康养产业、康养服务等基础术语；区分了候鸟型养老、居家养老等不同的服务规范；对康养民居旅馆服务质量进行了要求，并实施了等级划分；对环境与生态保护进行了行为规范，对养老机构、老年康养社区、运动康养特色小镇等建设提出了基本要求，为运动康复行为提供了指南。

（来源：攀枝花市政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44444>

贵州：贵阳建设“无障碍”环境，解决残疾人和老年人出行问题

日前，省残联、省住建、省教育、省民政等14个部门联合印发《贵州省无障碍环境建设“十三五”实施方案》，对“十三五”（2016年—2020年）全省无障碍环境建设作出安排部署。

据省残联统计，目前我省残疾人总数为254.3万人，占全省常住人口总数的7.32%，其中“一户多残”家庭有32万余户67.32万人，占残疾人总数的26.5%。无障碍环境对于残疾人出行、获取信息等方面十分重要。

方案明确，“十三五”期间，我省将以解决残疾人和老年人无障碍日常出行、获取信息为重点，全面提升城乡无障碍环境建设水平。加快推进政府机关、学校、社区、公共交通、旅游景区、社会福利等公共场所和设施的无障碍改造，深入开展信息交流无障碍建设，稳步推进农村地区无障碍环境建设。切实加大贫困重度残疾人家庭无障碍改造工作力度，推动各地全面开展残疾人、老年人家庭无障碍改造。

为此，我省将加快推进《贵州省无障碍设施建设管理条例》的立法，各地要将无障碍建设纳入经济社会发展规划和城乡规划，制定无障碍建设改造专项规划和“十三五”实施方案，推广无障碍通用设计理念。县级以上地方建立政府统一领导、相关部门参加的无障碍建设组织协调机构。积极引导社会力量参与无障碍建设，开展无障碍环境市、县、村镇创建工作，加大无障碍建设与改造力度。

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44478>

宁夏：贫困地区发展农村养老产业可使用集体建设用地

记者从宁夏国土资源厅获悉，宁夏将采取多种措施积极支持贫困地区产业发展用地需求，其中明确，在贫困地区发展农村养老产业可依法使用集体建设用地。

根据宁夏国土资源厅日前印发的《国土资源系统贯彻落实脱贫富民战略政策措施》，在宁夏贫困地区，相关部门将进一步支持农村养老产业发展用地需求，对非营利性的农村养老服务项目用地按《划拨用地目录》实行划拨供地，对营利性项目按照相关政策优先安排土地供应，民间资本举办的农村非营利性养老服务机构变更为营利性养老服务机构，可依法办理协议出让用地手续，养老服务设施用地可实行租赁或先租后让方式供应。

同时，宁夏相关部门还将支持贫困地区新产业新业态、旅游、物流、观光和设施农业等产业发展用地需求，对新产业新业态用地实行按原用途和土地权利类型使用土地的政策；扶贫光伏方阵使用永久基本农田以外的农用地的，可不改变原用地性质；对旅游项目中的非永久性附属设施用地，在不破坏生态、景观环境和不影响地质安全的前提下，可不征收、不转用。

此外，在符合相关规划的前提下，贫困地区集体经济组织可以依法使用建设用地自办或以集体土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办住宿、餐饮、停车场等休闲旅游接待服务企业；在贫困地区新建全钢架日光温棚、全钢架大拱棚、拱棚，在不破坏地面耕作层的情况下，不按照设施农业对待，仍按耕地管理。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44493>

广东：面对人口老龄化，深圳亦须未雨绸缪

近日，福田区园岭八角楼托养中心 PPP 项目举行揭牌仪式。该“托养中心”床位数达 162 张，经政府公开招标，项目运营期为 15 年。

这一项目定位为普惠型养老机构，建设成为集提供托养、日间照顾、居家养老、医养护结合、长者食堂等养老服务为一体的养老综合体，采用公建民营的模式实施社会化。目前，福田区 22 家老年人托养中心全部交由专业社会组织营运，并建立由 11 家专业运营机构组成的预选供应商库，确保养老服务专业化发展。

根据联合国老龄化社会的标准，我国从 2000 年开始就已进入了老年型社会。而这种“变老”趋势，正在以奔跑的速度向前发展。据推算，到 2020 年，我国 65 岁以上老龄人口将达 1.67 亿，约占世界老龄人口总数的 24%，届时全世界约每 4 个老人之中就有 1 个来自中国，从这个意义上讲，养老已成为我们不得不直面的问题。

深圳是一个公认的年轻城市，不久前公布的一项数据显示，深圳城市人口平均年龄约为 32 周岁，14—35 岁之间的城市人口比例超过五成。但我们同样应该看到，当年“拓荒牛”成批来深，如今正到了成批退休的年龄，加上随迁的养老大军，深圳人口老龄化正在加速，有数据显示，深圳全市 60 周岁以上户籍老人有 15.4 万，常住老人已达 42 万，且这些数字每天都在被刷新。

伴随着社会变迁，传统的养老模式受到了冲击。家庭结构小型化，养老服务需求多元化、个性化，已然是一种历史趋势。为此，深圳早已未雨绸缪应对“老”问题，出台了《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》，过去数年中，深圳日照中心增加了 20 倍，为了进一步加快社区养老服务设施建设步伐，今年深圳还进一步提高了社区老年人日间照料中心配建标准。福田区园岭八角楼托养中心 PPP 项目的启动，则可视作深圳推动养老事业的又一举措。

养老问题事涉繁杂，需要不断地探索和实践，有些工作做在前头，要比到了束手无策时才想办法解决要主动得多。

（来源：晶报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44451>

老人再就业可缓解养老压力

截至 2014 年，我国 60 岁及以上的老年人口总数达 2.12 亿，占总人口比重达 15.5%，中国已成为世界上老年人口总量最多的国家。

在国际上先期进入老龄化社会的一些发达国家，可以说是“先富后老”，人均国民生产总值达到 20000 美元以上，这为解决人口老龄化带来的问题奠定了经济基础。而中国是在社会经济不太发达状态下进入人口老龄化，人均国民生产总值约为 3000 美元，呈现出“未富先老”，由于经济实力还不强，

无疑增加了解决老龄化问题的难度。

老年人从社会的生产者变成社会的消费者，一方面加重了国家经济压力，另一方面这种角色的转换也需要老年人花一定的时间去适应。老人常见的心理问题往往在“失业”后出现，“离退休综合症”与“空巢综合症”相伴而生。因为退休后生活无趣，子女由于工作、学习、结婚等原因而离家后，大量的时间需要老人自己度过。并且老人不能适应新的社会角色、生活环境和生活方式的变化，个人的自我价值得不到肯定因而出现焦虑、抑郁、悲哀、恐惧以及消极情绪等心理障碍。而这些心理危机中，大约70%的心理问题是因长期缺乏精神关怀所引起。

老年人的再就业将很大程度缓解老年人的心理危机，并用较少的成本为社会与企业创造较大的财富。一些老年人为了减轻儿女的负担，提升自己的生活质量，也会选择进行二次就业。2006年颁布的《中国老龄事业的发展》白皮书指出，中国老年人口中，城市曾参加社会公益活动的老年人占38.7%，继续从事有收入工作的老年人占5.2%；农村老年人从事农业劳动的占36.4%。

到达退休年龄延缓退休，从事力所能及的工作有助于社会经济压力的减小以及有利于老人自身的身心健康。在美国，政府鼓励到达退休年龄的老人延迟退休。制度规定，退休金计发与实际退休年龄挂钩。到法定退休年龄才退休者，可享受全额退休金；在法定退休年龄之前退休者，退休金减额发放；鼓励在法定退休年龄之后退休，每延后一个月退休金增加0.25%，如70岁退休，则可拿全额退休金的130%，年满70岁以后才退休者，退休金不再继续增加。

《中华人民共和国老年人权益保障法》与《中国老龄事业发展“十一五”规划（2006-2010）》就鼓励老年人在自愿和量力的情况下，从事一些活动，比如对青少年和儿童进行社会主义、爱国主义、集体主义教育和艰苦奋斗等优良传统教育；传授文化和科技知识；提供咨询服务；依法参与科技开发和应用；依法从事经营和生产活动；兴办社会公益事业；参与维护社会治安、协助调解民间纠纷。老年人可根据自身情况去选择适合于自己的工作，将磨炼了几十年的专业技能与沉淀下来的人脉再一次发挥能量。并可根据经济社会发展和人才市场的需要，各类机构采取专项活动聘请、项目聘请、短期聘请等多种方式，支持老年人从事青少年教育、传播科学文化知识、咨询服务、医疗卫生、科技开发应用等具有专业特点的工作。

在生活中，老年人再就业有以下几种途径。专业人才回聘。根据1983年国务院发布的《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》规定：“学术上造诣高深、在国内外有重大影响的杰出高级专家，经国务院批准，可以暂缓离休退休，继续从事研究或著述工作。”中国科学院1987年发布《关于离退休高级专业技术人员回聘的有关规定》也指出：为了发挥离退休高级专业技术人员的作用，各单位根据科研任务的需要，可以回聘离退休的高级专业技术人员继续从事课题研究。原则上每次回聘聘期为一年，根据需求和本人情况可续聘。因此，老年专业人才重返岗位，是国家所鼓励的老年人再就业方式，也是自我价值的再一次实现。

招聘网站。如今有许多面向老年人的网站论坛，日常生活类的如“老年人之家”网，交友论坛类有“离退休论坛”网，以及中老年人才求职招聘平台网站等。老年人可以上网选择适合自己的功能性网站，一些中老年人招聘网站可以实现老年人二次就业。如专门服务于老年人的“全国离退休人才网”“中国离退休人才网”，这些网站招聘信息更新快，针对性强，对于退休老年人机会多。普通招聘网站或服务型网站，如“智联招聘”“58同城”等也有针对老年人的版块，可以自行筛选岗位。但网上信息冗杂，网站良莠不齐，监管还存在一些漏洞，使得许多网站充斥着虚假信息甚至于骗局。因此，要提醒老年人在网上找工作时谨慎甄别网站及职位的真实性，不随意缴纳资金，并且入职时签订劳动合同来保障自己的权益。

自主创业。老年人拥有的职业经验与人生阅历往往比青年人丰富，创业也可发挥一定的优势。自主创业可以让作了一辈子上班族的退休老人感受不一样的职场生活。老年人精力体力都有限，自己安排时间也让二次就业变得更加轻松自由。自主创业中，小成本创业风险偏小，虽然回报会较低，却更适于老年人。而想要创业却成本不够的退休人员可以适当选择一些理财产品，如小额的信贷作为自主创业的基金。以凡普金科公司为例，如果退休老人需要贷款，年龄要在60周岁以下，并且有退休证和半年退休工资流水收入作为凭证，便可申请贷款。自主创业存在一定的风险，对于创业者的商业管理能力也有一定的要求，退休老人的贷款一般的银行以及金融公司有着一定的限制，因此老年人需要结合自身的实际情况，去选择适合自己的再就业方式，从而做到“老有所成”。

(来源: 中国经济时报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44438>

关注老人的精神生活实现健康老龄化

如何让每一个人安享晚年十分重要,我们不应只将老龄化看作是不可避免的衰老过程,而应将其视为充满创新和可能的时期。我国社会迅速老龄化,中国养老不仅要解决老人衣食住行的基础问题,更要关注老人精神世界,避免老人成为社会边缘人。

我国老年人口规模总量扩张,呈现增量提速发展态势,人口平均寿命也逐年上升,老年人已是社会中一个特殊而庞大的群体。一般来讲进入老年的人在生理上会表现出新陈代谢放缓、抵抗力下降、生理机能下降,头发、眉毛、胡须变得花白等特征,这是自然规律。在心理上,年龄越大,需要去面对和承担的事情就越多,经历的事情越多,思想意识就会越复杂。从简单反应到复杂思维,人成熟了意味着变老了。据了解,老年人中85%的人或多或少存在着不同程度的心理问题,老年人心理健康已成为社会问题。

2017年11月2日,国家卫计委发布《“十三五”健康老龄化规划重点任务分工》就提出,推动开展老年人心理健康与关怀服务。加强老年健康教育。开展老年健身、科学文化、心理健康、职业技能、家庭理财等内容的教育活动。积极发展社区老年教育,引导开展读书、讲座、学习共同体、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动,面向全社会宣传倡导健康老龄化的理念,营造老年友好的社会氛围。

有不少老年人离退休后觉得生活节奏改变了,接触面骤然变得狭窄,生活开始变得单调、枯燥、懒散,因而出现情绪障碍或抑郁性症状,需要经过一段时间慢慢适应离退休后的生活规律,找到扩大业余生活的方式,并对其产生兴趣,晚年的生活才会变得充实起来,情绪不稳定和心理上的障碍才会逐渐消退。

文化不仅塑造人,更是解决社会矛盾的润滑剂。老年人这个特殊的群体,有大量的空余时间,有精神生活的需求。满足老人们的这种需求,需要政府、社会共同行动起来。

在许多大城市的公园里、广场上、社区里、大街小巷,到处都有人民群众进行文艺活动的身影。群众文化活动包括各种形式,如唱歌、跳舞、器乐演奏、戏曲表演、书法、美术、摄影等。老年人参与群众文化活动,没有了工作家庭的压力,又有了充足的时间和精力,能够更好地去学习新知识、培养新兴趣。

社会上应加大“精神敬老”的力度。有关机构不仅要注重硬件设施的建设,而且要将身体健康和精神健康同时抓。一方面,各地区各部门在研究制定涉及老年人的福利保障政策时,要同时考虑对老年人精神健康层面的关心,制定专门的措施;另一方面,在老年人精神健康保障方面要加大力度,提升专业服务水平,从整体上掌握老年人的精神健康状况,有针对性地加强这方面工作。

全国也应开展类型不同的相关文艺敬老活动,将老年人的时间丰富起来,也让老年人在刚踏进银发群体的特殊时间段内,以丰富的精神世界去迎接银发时代的到来。比如山西省老龄办举办“慈行天下情暖夕阳”活动,带领老人免费参观润东农业博览园、凤凰度假山庄等各个景点,在感受大自然的同时放松身心,陶冶情操;举办的“温情健步走”等活动,将家人与老人相处的时间拉长,既锻炼了身体,又在温馨愉悦的氛围中沟通了子女与长辈之间的感情。贵州省安顺市举行的“福彩杯”老年歌舞大赛,使得来自全市的22支老年合唱队展现老年风采。福建省厦门市老龄办除了慰问走访和帮扶困难老人,还组织丰富多彩的南音、高甲戏和歌仔戏等传统文艺演出、书法和摄影展览活动。老龄文艺活动最为典型的就是北京市朝阳区的“朝阳银发达人”系列活动,其中有老年趣味运动会、“文化大院”进社区、进敬老院慰问演出、法律援助宣传、老年门球比赛、退休人员健步走、关爱失能老人、“老少携手与祖国同行”等14项活动,大力宣传“孝星”典型,展示为老服务工作,宣传敬老文化,

建设和谐家庭。

除了各类需要老人切身投入的文艺活动，老人精神上的需求也应被重视，比如创作领域就是老人精神文化培育的沃土。文学创作、美术创作、音乐创作等都是老年人创作的活跃领域。“晨星”科幻文学奖就积极呼吁老年人进行科幻创作，发挥老人人生阅历丰富的独特优势，为科幻创作界增添色彩。第三届“晨星”科幻文学奖共收到投稿作品文学作品 497 部，其中不乏老年创作者投稿。这也充分说明越来越多的人开始看科幻、写科幻，并且科幻不分年龄类别，只要是心存创意，精神世界活跃，都可以为科幻创作贡献一份力量。不同领域的创作活动都展现了老人丰富的精神世界，让老人在年老后也能保持精神世界的独立性和独特性。

(来源：中国经济时报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44447>

李艳华：医养社区对中国老龄化至关重要

2017年12月24日，由中国保险学会与中国社会科学院世界社保研究中心联合主办的“中国养老与健康保险 50 人论坛成立暨《中国养老金发展报告 2017》”在京召开，来自政府部门、高校、科研机构、学会组织和业界的 200 多名代表参加会议。

泰康养老保险股份有限公司董事长李艳华出席了本次论坛并发表演讲，她表示医养产业的布局保险都在投入，这些方面对老人非常重要。现在社会上的康复机构或者养老院，其实也应该都配套医养设施。泰康希望在长期护理机构方面，用公益的方式，打造一批满足当老人生活水平的商业保险。

以下为李艳华发言实录：

各位尊敬的领导好，姚会长，郑主任，非常感谢在我们最需要的时候发起这样一个论坛，我们收到这样一个邀请感觉非常的激动，而且也非常期待这个论坛在我们未来的发展中给我们更多的帮助。因为前面领导以及各位专家，包括保险的前辈，万总、林总，都做了分享。

大家知道这项工作，医养对中国老龄化来说至关重要，我们在座的也有 50 后、60 后，我们当时响应国家的号召独生子女，其实也面临着我们自己将来养老怎么办的问题。这些学者们都已经研究的非常透彻，我们只是拿了一些结果的数据来这里进行对比。所以我想我们第一支柱有财政的压力。第二支柱方面，我们做了十年的企业年金，我们知道哪些企业做了，哪些企业没有做，其实这个覆盖率也是很低。第三支柱如何做大做强，目前我们在尝试中感觉这个空间非常大。

在医疗方面也一样，我们 2016 年卫生总费用达到 4.5 万亿，占 GDP 的 6%。再看看发达国家占 GDP 的 10—15%，同时商业保险支付仅占卫生总费用的 2%，所以这个市场巨大。我 96 年到泰康，20 多年我们看到了个人的需求。所以大家看到的 PPT 上的这些数据我不详细说了，而且专家研究的更精细。

我们现在制定一些政策，在市场说开拓的时候大家都感觉有一些问题，但是这些问题到底这些依据显然觉得不足，但是我们确实无能力做这些研究，今天正好理论专家和教授都在这里，我觉得大家在一起会把这个市场分析的更透，在产品创新方面应该说能够做的更精准、更细化，更符合老百姓(603883,股吧)的需求。

十九大报告为保险业指明了前进的方向，上周末我们集团在开整个集团的年会，感觉是非常的兴奋，因为什么？因为十九大给我们保险的定位非常高，保险业迎来了千载难逢的发展机遇。前面领导、学者说，这件事情必须要做了，也说了这件事情有多么严重，到底保险业能不能担起国家的责任，大家看到国家以及监管发的文件非常多。

在市场上我们怎么做呢？想给大家分享一点实践经验，我是 2010 年接泰康养老的，从 1996 年加盟泰康一直在寿险那边做，我接触养老金以及现在做一些健康保险，我觉得第一支柱、第二支柱、第三支柱，在整个过程中，泰康用我们专业的能力逐步进入这个市场。

我们分析老有所养、病有所医，一、二、三支柱的医养三支柱，我们通常自己说叫“医养ZBC”，就是政府、企业、个人，我们都已经进入了。在这个过程中我们锻炼了我们的能力，我们首批入选了国家基本养老保险基金的管理人，大家知道泰康资产在业内投资应该做的还是比较有名的，所以我们参与了这个。同时参与了医保的经办服务，发挥控费能力，我们也在学国外先进的控费的经验和系统能力。

第二支柱我们提供企业年金，包括刚刚开闸的职业年金，同时我们提供企业健康服务、职工一揽子福利计划，同时我们用团购的价格延伸到企业的员工以及企业的家属，所以泰康养老从集团的角度，一二三支柱医养全部介入，而且这个过程中我们认为做的应该还是比较有成就感的，因为感觉是我们保险真正融入了国家的建设，我们在跟国家的发展在成长。

所以，大家知道泰康养老社区的医养养老社区，因为老年人生病比较多。泰康养老布局各位同仁都知道，我的公共婆婆以前都是公务员，他家就这一个儿子根本顾不上，而且这个过程中我们没敢提说给他送养老社区，因为我们怕老人有想法。但是我公公看报纸自己看到了，就让我们带他去看，我们带他去看也没有说更多，但是回来的路上他说我要住养老社区，回来他就把房子卖了，因为北京的房子还值点钱，卖房子的钱完全够他养老的钱，因为这些老人当时没有商业保险。那未来我们能不能以房养老。另一方面，我们将来是不是可以用商业保险，除了国家基本医保，单位做一些补充，同时还有个人补充的医养保险。

他们现在在社区里，我自己去看了一下，如果他在家，可能给他找保姆都找不来，因为我们都不希望付更高的保姆护工费，可是保姆也要在北京生活。如何给这些人定价是一个问题。而且我们到社区里看照顾老人的这些人非常专业、敬业，我婆婆已经85岁了，前期有肺癌，基本上护工在那里跟她是家人一样，但是如果老换护工，相当于她老跟陌生人打交道。我们一去她很高兴，但是我们又没有时间。所以，老年人如何找到一批有爱心又有承受能力，因为在护理社区里面看到的老人很多是最晚年的，这些人一辈子为国家为社会做贡献，怎么让他们有一个幸福的晚年，而且越到老越受到尊重，毕竟我们老了也不希望别人随便给你扔到哪儿。

因为现在泰康的社区里有医院、有康复中心，所以稍稍有点不舒服马上医疗就跟上，所以我在感慨，如果在家我估计我婆婆可能早就去世了，但是她自己在那觉得非常满意，而且以往总是担心老人冬天出去摔跤、感冒，但是在那里都很温暖。

所以我觉得将来医养的布局，包括现在保险大家也都在投入，我觉得这些方面对老人非常重要。另外，我们在做长期护理保险，我们看到了现在社会上的这些康复机构或者叫养老院，其实也应该都配套医养，因为老年人的病不知道哪一天就突发，我们最放心的是，他如果生病，我觉得社区更快。当然社会上也有不同的要求，但社会力量还是不足，所以泰康将来希望在长期护理机构方面，用公益的方式，打造一批能够满足当地的老人的生活水平，包括国家现在推的大病保险、长护，以及将来他自己有些商业保险，我觉得让他的生活应该说比他想象的更好，让他的老年受到尊重。现在我们的商业保险完全是有能力来履行国家这份责任，我想也是责无旁贷的。

所以，在这个实践过程中，泰康已经开始全力的进入政府业务，也在做一些大病保险、长护业务，尤其我们现在的政府业务，我们上周集团开会，说战略一号工程，集团说政府的项目就是战略投入，让我们把眼光往远了看，所以政府业务这方面，我们作为战略业务全面推进。

职业年金。大家知道我们上周16号在新疆，非常荣幸我们入围了新疆的受托资金，全国的第一仗保险打的非常好，我们感觉大家都进来是最好的，因为市场太大一家真的管起来非常难。所以养老，我们觉得整个的医养，包括保险公司，大家应该抱团，我觉得在整个市场上大家更应该齐心协力的把这个行业做好，同时把这份社会赋予我们的职责要做好，所以我们在整个职业年金这方面，泰康我们在受托、投管，我们会积极的参与。

积极担当，迎接税延养老保险的试点。中国老龄化程度世界第一，老龄化速度第一，老龄人口的数量也是第一。当然我们现在的老人生活质量也是堪忧，未富先老。所以我们保监会跟相关政府部门做了这样的产品，我想对我们是一个非常利好的消息。16日平安主办的，发布了一个城市职工养老储备的指数。我们今天论坛也发布了这样一个报告，所以下一步对我们市场的实战的机构非常有指导意义。

我们刚刚拿到了企业年金正式办法的出台，但是税优的比例跟企业年金免税的额度还是有差额，

我们浅浅读了一下。另外将来领取的税收方面是不是给予更多的考虑。另外，我们现在也不敢提，我们自己的个人所得税其实已经很高了，我想在这些税收方面，我们希望相关的国家部门应该给予更多的，尤其是老年人税方面，更多的给予让利。另外，个人税延养老保险具有长期性和这个产品的特殊性，所以在整个过程中，我这个黄洪主席的讲话有点违背，就是先走不要跑，我们希望产品不要多样化，反正延就延这么多，但是产品可以更多的对接，我觉得可以让老百姓更多的选择。另外经营主体要有长远的考虑，因为确实要确保长期的可持续性，风险管控。

泰康养老秉承这样一个理念，叫“受人之托，勤勉尽责”，所以今天非常感谢这样一个论坛，也感谢各位领导的聆听。今天是平安夜，祝大家明天圣诞节快乐、新年快乐。

谢谢大家！

（来源：和讯保险）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44452>

应对“未富先老”的可行性选择

我国是在社会生产力尚不发达的情况下进入老龄社会的，选择什么样的养老模式来应对“未富先老”是一个重要的社会问题。

家庭养老是我国传统的养老方式。但在工业化、城镇化快速发展的今天，家庭规模日益缩小导致家庭供养能力下降，农村劳动力转移导致“空巢家庭”增多，加之经济社会转型期价值观念发生剧烈变化，这些都对家庭养老模式产生了巨大冲击，养老模式从家庭养老向社会化养老转变已成必然。但也要看到，我国是发展中国家，完全寄希望于通过大量兴建敬老院、托老所等来解决养老问题很不现实。而且，调查显示，我国大多数老年人不容易接受机构养老。因此，解决我国的养老问题，应探索适合我国国情的养老模式。

居家养老是应对“未富先老”的一种可行性选择。居家养老是以家庭为基础，以社区为依托，以老年人日常照料、生活护理和精神慰藉为主要内容，以上门服务为主要形式，并引入专业化服务的一种养老模式。它不同于西方养老院式的机构养老，也有别于我国传统的家庭养老，是一种把机构养老与家庭养老结合起来的养老模式，既不超越我国社会生产力发展的现实水平，又比较符合我国老年人的心理特点。在这种社区一家庭模式中，家庭成为一个开放的养老载体，老年人在不离开自己熟悉的居住环境的前提下，不仅能享受到养老院式的照料服务，而且能得到来自子女的情感慰藉。

具体来讲，居家养老有这样几个优点：首先，符合中国传统的伦理道德。在现代社会中，虽然传统的家庭养老护老功能有所弱化，但赡养父母、孝敬长辈的价值观仍占主流，“反哺”仍然是我国传统伦理道德的重要标准。其次，满足了老年人对精神慰藉的需求。从心理学上分析，老年人存在恋家心理，居家养老大大增加了他们的幸福感；老年人都有倾诉欲望，当子女没有时间当倾听者时，上门服务人员对其进行心理护理，可以为老年人提供必要的心理慰藉。第三，费用低廉。由于无需为老年人安排专门的住所，居家养老收取的费用比机构养老的费用低廉得多，一般家庭都能承受。而且，居家养老模式的推广还将开辟社区就业的新空间。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44454>

热点新闻

山东：济南 133 个单元拟加装电梯，老旧小区改造完成 90%

针对老旧小区中老年人等群体爬楼难问题，我市出台了既有住宅增设电梯办法(试行)，成立了增设电梯试点工作联席会议，制定了《济南市既有住宅增设电梯有关手续办理导则》，并建立了增设电梯项目库。济南装修网了解到，目前，有增设电梯意愿的有 490 部，已有 133 个单元业主达成一致加装电梯意见，其中已完成方案设计的有 67 部。

济南 133 个单元拟加装电梯老旧小区改造完成 90%

对老旧小区整治改造项目符合节能改造条件的既有建筑，优先实施既有建筑节能改造，今年全市共实施 51 个建筑节能改造项目，涉及居民 18760 户。为确保改造效果，济南还建立了长效管理机制，已有 43 个老旧小区经过改造后实施专业化的物业服务或准物业服务管理。

旧房改造需要注意哪些事项？

1、首先应重视前期的设计。需要进行旧房改造的房屋通常是因为目前装修状态不能满足居住者对生活品质的追求，重点体现在储物和美观度上。特别是卧室或者阳台未能合理利用的储物空间，以及现有客厅、餐厅，厨房和卫生间的装修过于陈旧。因此，前期的设计应该重点体现在储物功能的增加和装修风格上的设计。这样我们可以尽可能的节省一些不需要改动的位置，降低装修的费用。

2、墙面施工是特别需要注意的一点。老墙面在翻新前一定要做墙面的基层处理，尽量铲除原始墙面，通过重新找补和基层处理，再刷乳胶漆才能保证新墙的牢固。很多业主在旧房改造的时候希望尽量节省费用，只对局部进行找补和处理，虽然能暂时节省一笔费用，但时间长了，墙面出现问题，再进行整改既费时间又费金钱了。

3、厨房卫生间墙砖拆除，表面找平很重要。厨房卫生间墙面的找平工作往往是业主容易忽略的环节。旧房拆除后的墙面在计算费用的时候我们都会告诉业主有找补的费用。但是，针对某些房屋，开发商的基础墙面比较差，找补之后的墙面平整度不高，如果业主对瓷砖粘贴之后的效果要求比较高的情况下，就需要进行墙面找平工作。这项工作虽然不是所有旧房改造的业主都会遇到或者需要的，但是，施工方有义务提前询问业主购买的瓷砖对墙面平整度是否有特殊的要求，避免开工后产生不必要的误会。

4、建渣清运，不可会略的费用。旧房改造的建筑无疑是比新房装修更多的，而且因为旧房改造有可能是之前已经装修完毕的小区，小区内是没有固定的建渣堆放点了，需要通过其他方式外运。而且对于年代久远的房屋，还可能在没有电梯的情况。所以，在签订旧房改造合同之前，双方一定要对建渣的清运费做明确，避免后期产生纠纷。

(来源：装一网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/44492>

老龄数据

安徽：六安百岁老人超 200 位，年龄最大为 115 岁

六安有多少老年人?人口老龄化情况如何?百岁老人有多少?近日，《安徽省老龄事业发展状况报告

(2016)》正式发布，根据统计，截至2016年，六安市共有100周岁及以上老人268位。22日，记者又从市老龄委了解到，截至今年12月，六安市百岁老人为210人，其中年龄最大为家住霍邱县的一位115岁老人。

老年人口数排第四

《安徽省老龄事业发展状况报告(2016)》指出，据预测，我省从1998年到2020年，属于快速老龄化阶段。从2021年到2045年，属于加速老龄化阶段，老龄化发展最快时期。从2046年开始，正式步入重度老龄化阶段，届时将比全国平均水平提前5年进入重度老龄化阶段。根据各市公安或统计部门提供的户籍人口统计数据，截至2016年12月31日，全省户籍总人口为7026.25万人。根据安徽省老龄基本信息库中的数据，60周岁及以上户籍老年人口1096.57万人，占户籍总人口的15.61%；其中65周岁及以上户籍老年人口811.52万人，占户籍总人口的11.55%。六安市60周岁及以上老年户籍人口为934020人，老年人口数全省排名第四，从老年人口年龄构成来看，60至79周岁占比87.03%，比例较大。

从各地老年人口情况看，老年人口总量前三位的是阜阳、合肥、宿州，老龄化程度前三位的是马鞍山、黄山、芜湖。从地区分布来看，农村老年人口总量前三位为阜阳、宿州、六安。

百岁老人超200位

根据《报告》中的数据，截至2016年，六安市共有100周岁及以上老人268位。而根据市老龄委新一轮的核对、统计工作，截至今年12月，六安市百岁老人共有210人，其中年龄最大为家住霍邱县的115岁任兰芳老人。全省共有5074人百岁老人，其中男性933人，女性4141人，分别占百岁老人总数的18.39%、81.61%。百岁老人数量居前三位的是阜阳市、亳州市和宿州市，全省十大寿星中，年龄最大的为宿州市灵璧县的李张氏老人，今年117岁。

社会保障逐步建立

根据《报告》，全省逐步建立起以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以公益慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系。2014年8月起，全省开始实施“银龄安康行动”，鼓励60至90周岁的老年人参加老年人意外伤害综合保险，六安市已将“银龄安康行动”纳入市级民生工程，取得了良好的社会反响。

此外，我省还率先在全国建立城乡一体的医疗救助制度，享受特困供养的老年人均按规定纳入医疗救助范围。各级医疗机构通过完善挂号和诊疗系统、开设专用窗口和快速通道、提供导医服务等方式，为老年人特别是高龄、重病、失能、残疾老年人挂号(退换号)、就诊、转诊、综合诊疗提供优先服务。社区卫生服务机构为辖区65周岁以上常住老年人提供生活方式和健康状况评估、健康指导等免费健康管理服务，每年提供1次免费常规体检和中医药健康管理服务。

“未富先老”“未备先老”存在

同时《报告》也指出，我省农村老年人口比较多，经济社会发展又相对滞后，养老问题已成为突出短板。我省人口老龄化“未富先老”、“未备先老”特征突出，对经济社会发展的影响日益深刻，当前老龄工作还存在许多困难和问题。据悉，我省老年人权益保障水平偏低、养老服务人才队伍数量短缺和素质不高、老年用品市场供需矛盾突出、基层老龄组织发展缓慢、老年社会参与不充分。老龄政策体系尚不够完善，已有的政策措施还没有实现全部落地生根。此外，全社会应对老龄化行动的积极性尚未完全调动起来，服务老年、满足老年人各类需求的能力和措施缺乏完整性和制度安排。

(来源：安徽网)

安徽：进入快速老龄化阶段，60周岁及以上突破1100万人

安徽省当前正处于快速老龄化阶段，60周岁及以上常住人口突破1100万人。记者日前从省老龄办获悉，《安徽省老龄事业发展状况报告(2016)》正式发布，这是我省第一部老龄事业发展报告。报告显示，随着社会发展和生活改善，百岁老人也越来越多，目前已突破5000人。

安徽省重度老龄化将比全国早5年

截至去年末，我省60周岁及以上常住人口为1102.2万人，占常住人口总数的17.8%；65周岁及以上常住人口为743.5万，占常住人口总数的12.0%，比2010年、2000年分别增加了137.8万人、297.8万人，比重分别上升了1.82个、4.55个百分点。

从各地老年人口情况看，老年人口总量前三位的是阜阳、合肥、宿州，分别为137.37万、113.66万、93.65万。老龄化程度前三位的是马鞍山、黄山、芜湖，分别为19.94%、19.85%、19.19%。

1998年，我省65周岁及以上老年人口比重达到7.02%，按照国际通行标准，人口年龄结构即已进入老龄化阶段，比全国提前一年。报告显示，根据预测，安徽省人口老龄化发展形势划分为三个阶段，第一阶段，从1998年到2020年，属于快速老龄化阶段；第二阶段，从2021年到2045年，属于加速老龄化阶段，老龄化发展最快时期，也是人口老龄化形势最严峻的时期；第三阶段，从2046年开始，正式步入重度老龄化阶段，届时将比全国平均水平提前5年进入重度老龄化阶段。

百岁老人总数突破5000人

值得关注的是，这份最新《报告》的最大特色是单设人口老龄化现状一章，其中的户籍老年人口部分，分年龄、分地区、分城乡、分性别对2016年底安徽老年人口状况进行全方位、多角度、立体化解读。据显示，截至2016年底，全省共有百岁老人5074位，占老年人口总数的0.0463%。其中男性933位，女性4141位，分别占百岁老人总数的18.39%、81.61%。百岁老人数量居前三位的是阜阳市、亳州市和宿州市，分别为1145人、849人和799人。全省十大寿星，从分地市看，宿州4位，蚌埠2位，阜阳、亳州、淮北、合肥各1位；分性别看，女性9位，男性1位。年龄最大的为宿州市的李张氏老人，今年117岁；男性年龄最大的为合肥市的温宗流老人，今年115岁。

此外，全省共有百岁夫妻8对。其中，宿州3对、合肥2对、淮南2对、淮北1对。年龄合计最大的为淮北市的董启树、王玉芬夫妇，合计209岁。

(来源：中安在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/44477>

政策法规

河南省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见

豫政办〔2017〕155号

各省辖市、省直管县(市)人民政府,省人民政府各部门:

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》(国办发〔2017〕59号),加快

推进我省商业养老保险发展,经省政府同意,现结合我省实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院和省委、省政府关于加快发展现代保险服务业、养老服务业工作部署,坚持政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进,积极发挥商业保险机构专业优势和市场机制作用,扩大商业养老保险产品供给,拓宽服务领域,提升保障能力,有效发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效升级等方面的生力军作用,保障和改善民生,促进社会和谐稳定。

(二)基本原则。

1.坚持专业化导向,更好地提升群众保障水平。紧紧围绕人口老龄化及人民群众日益增长的养老保障需求,坚持专注主业,以推进供给侧结构性改革为主线,大力推动商业养老保险改革发展,激发创新活力,丰富养老保障产品和服务供给,提高服务质量和效率,更好地满足人民群众多样化、多层次养老保障需求。

2.坚持市场化运作,更好地发挥政府引导和推动作用。健全支持商业养老保险发展的政策支持体系,进一步加大对具有社会公益性、关系国计民生的养老保险业务的政策扶持力度,鼓励市场主体及相关业务特色化、差异化发展,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

3.坚持法制化管理,更好地推动市场规范发展。始终把维护保险消费者合法权益作为商业养老保险监管的出发点和立足点,坚持底线思维,进一步完善支持商业养老保险发展的制度体系,加强监管协同,强化制度执行,抓好风险防控,杜绝行政摊派、强买强卖,积极营造平等参与、公平竞争、诚信规范的市场环境。

(三)主要目标。到2020年,基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系,商业养老保险在个人和家庭养老消费中的比重达到或超过全国平均水平,在企业商业养老保障计划、社会养老保障市场化运作中的参与度和贡献度持续提升,同我省养老服务产业进一步融合发展,在多层次养老保障体系中的支柱作用得到较好发挥。

二、重点任务

(一)加快发展各类个性化、差异化、多样化的商业养老保险。鼓励商业保险机构结合我省老龄化现状开发多样化商业养老保险产品,满足群众在风险保障、财富管理等方面的需求。大力发展各类安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。支持符合条件的保险机构开展老年人住房反向抵押养老保险试点,丰富老年人养老方式。针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求,探索发展各类综合养老保障计划,加大社会特殊人群、弱势群体的风险保障力度。2018年在全省范围内全面实施计划生育特殊家庭住院护理保险制度。鼓励商业保险机构面向创新创业企业就业群体的市场需求,发展多样化商业养老保险产品。积极争取我省开展个人税收递延型商业养老保险试点。

(二)鼓励商业保险机构拓展企业(职业)年金市场。支持具有经营资质的商业保险机构发挥风险管理和长期资产负债匹配管理优势,积极参与我省企业年金和职业年金市场,在基金受托、账户管理、投资管理等提供优质服务。鼓励商业保险机构发展与企业年金、职业年金相衔接的各类商业养老保险、养老保障管理产品等专业服务,满足不同类型企业和人群差异化的养老保障需求。

(三)支持商业保险机构参与我省养老保障体制改革。鼓励商业保险机构充分发挥人才、技术和服务资源等方面的优势,为我省养老保险制度改革提供技术支持和相关服务。支持有条件的地方开展长期护理保险试点,鼓励具备条件的商业保险机构参与长期护理保险业务经办。支持商业保险机构积极参与洛阳、漯河全国养老服务业综合改革试点,鼓励相关商业保险产品先在试点地区先行先试,为全省探索提供可复制、可推广的经验模式。

(四)引导保险资金投资我省养老服务产业。充分发挥保险资金体量大、投资期限长、融资成本低的优势,按照依法合规、稳健安全的原则,积极引导保险资金以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式,兴办养老社区和各类养老健康服务设施、机构,促进医养融合发展,增加养老服务供给。支持商业保险资

金参与公办养老机构改组改制。鼓励保险公司在风险可控的前提下,通过股权、债权、基金、资产支持计划等多种形式,参与我省重大项目和民生工程建设,为我省养老服务企业及项目提供长期稳定的资金支持。

(五)探索创新“商业保险+养老机构”合作模式。按照“保基本、广覆盖、可持续”的原则,继续稳步扩大养老机构责任保险覆盖面,综合运用保险费率浮动等多种手段,提高养老机构抗风险能力和运营效率。支持商业保险机构针对社区日间照料中心、老年活动中心、托老所、互助型社区养老服务中心等老年人短期托养和文体休闲活动机构的保障需求,提供各类相适应的保险保障服务。

(六)积极推行老年人综合养老保障计划。支持商业保险机构结合我省实际,按照保障适度、保费低廉、保单通俗的原则,大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险等各类适老性强的保险产品,逐步建立老年人长期照护、康养结合、医养结合等综合养老保障计划,健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。支持有条件的地方通过购买商业长期护理保险等方式,为高龄低收入老人和困难失能老人提供必要的护理服务。鼓励企业、社会组织、爱心人士等捐资为老年人购买意外伤害保险,发挥慈善事业对老年人意外伤害保险工作的支持作用。

(七)加强商业养老保险市场体系建设。吸引各类资本参股或参与发起设立我省人身保险法人机构及专业性养老保险公司。支持专业性养老保险公司、中介机构进驻我省。鼓励商业保险机构结合我省实际,向县域农村等老年人保险需求大的区域延伸服务机构,优化服务网点布局,做好养老社区、老年公寓等老年群体较为集中区域的保险服务工作。培育发展专业化、专属性养老保险中介机构。

(八)提升商业养老保险管理和服务质量。积极引导各商业保险机构健全制度体系,优化业务流程,持续增强商业养老保险业务运作规范性。制定完善商业养老保险服务标准,构建以保险消费者满意度为核心的服务评价体系,引导商业保险机构加大销售渠道和服务模式创新力度。突出销售、承保、赔付等关键服务环节,着力提升保险服务质量。进一步完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务,运用现代信息技术手段,为保险消费者提供便捷优质的服务。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各地、各有关部门要在河南省金融工作领导小组统筹领导下,把发展商业养老保险放在完善养老保障体系和加快发展养老服务业整体布局中统筹考虑,完善细化配套措施,促进商业养老保险持续健康发展。省政府金融办、河南保监局要建立健全相关工作机制,加强组织实施,抓好跟踪督导,会同有关部门及时协调解决工作推进中的各类问题,确保各项工作落在实处。

(二)强化政策扶持。落实国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的各项税收优惠政策,对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入免征增值税。落实养老服务设施的用地保障政策,依法保障商业保险投资养老服务业用地供给。支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构,符合条件的可按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。支持商业保险机构开展住房反向抵押养老保险业务,在房地产交易、登记、公证等机构设立“绿色”通道,降低收费标准,简化办事程序,提升服务效率。落实国家商业养老保险服务实体经济的投资支持政策,为商业养老保险资金参与我省经济社会建设提供“绿色”通道和优先支持。各级财政给予非营利性养老服务机构的运营补贴,可用于资助养老服务机构投保养老服务责任保险。对特困人员等特殊群体的养老保障需求,支持各级财政出台针对性的补贴政策。鼓励各级政府通过购买保险服务的方式,通过运用市场化机制,降低养老公共服务运行成本。对具有较强公益性但市场化运作无法实现盈亏平衡的保险服务,可由政府给予一定支持。政府购买保险服务支出纳入同级财政预算管理。

(三)积极营造良好的外部环境。发挥新闻媒体的正面宣传和引导作用,以商业养老保险满足人民群众多样化养老保障需求为重点,大力宣传普及商业养老保险知识,增强群众商业养老保险意识。加快构建由保险法规、市场监管、信用评价等组成的保险诚信监督体系,加强行业自律,建立健全失信惩戒机制。及时总结推广各地成功经验和典型做法,积极营造发展商业养老保险的良好氛围。

河南省人民政府办公厅

2017年12月9日

(来源:河南省人民政府办公厅)

养老研究

做好基层老龄工作创建敬老和谐社会

“家家有老人、人人都会老”在南粤已成为人们的敬老养老意识。“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的“六个老有”目标已在社会得到认知并逐步实现。在广东，60岁以上的老年人口已达到了880万，占人口总数的11.14%，早已提前进入了“老龄化”社会（即老年人口占人口总数的10%以上）。在这个以家庭赡养为主要养老方式的传统国家，老年人全部生活在社区和农村，因此，做好基层老龄工作，必然成为老龄工作的重中之重，也是营造敬老爱老的社会氛围、创建和谐社会的关键因素。

一、广东特色的基层老龄工作

党和政府历来重视老龄工作，关心老年人问题。建国以来，尤其是改革开放以来，我省在保障农村老年人生活、维护老年人合法权益、救助贫困老年人等方面做了大量工作。1983年11月，经省政府批准，成立了广东省老龄问题委员会。2000年6月16日经省政府批准成立广东省老龄工作委员会，明确省老龄委是省政府主管老龄工作的议事协调机构，强调各级党委和政府要加强对老龄工作的领导，把老龄工作纳入重要议事日程，加大了老龄工作的力度，尤其是近两年来，逐步创建了有广东特色的基层老龄工作。

（一）重视政策法规建设，初步形成了指导基层老龄工作的法律法规和政策体系

《广东省维护老年人合法权益条例》于1991年1月10日经省第七届人民代表大会常务委员会第17次会议通过，领先全国3年制定出了维护我省老年人合法权益的法律条例。1996年全国人大常委会颁布实施了《中华人民共和国老年人权益保障法》。2000年8月《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》下发，同年，我省下发了《中共广东省委、广东省人民政府关于进一步加强老龄工作的通知》。2001年12月，《广东省老龄事业发展“十五”计划纲要》正式出台，为老龄事业描绘出美好蓝图，也为老龄工作开辟出广阔前景。省司法厅、省委组织部、省文化厅、省体育局等6个涉老部门随后出台了规范性文件，为我省实施《老年人权益保障法》提供了更全面的政策支持。从1997年开始，我省各市陆续制订和实施以“三优一免”（优先、优待、优惠和减免费）为主要内容的老年人优待政策，到2001年底，包括经济欠发达的粤北山区各市也都出台了适合本地实际情况的各项优待政策，经济发达的珠三角地区的优待力度更大一些，面更广一些。深圳、珠海市将超过100元门票的风景区都纳入免费范围，广州市以政府令颁布优待政策，更具有权威性。2003年11月，省府办公厅下发了《关于进一步做好老年人优待工作有关问题的通知》，各地老年人优待政策得到进一步完善。2005年7月，省人大颁布实施了《广东省老年人权益保障条例》，为基层老龄工作提供了更强的法律依据，也为维护广大老年人的合法权益提供了尚方宝剑。

（二）狠抓基层老龄工作机构建设，五级老龄工作网络基本形成

近年来，各地继续把建立健全老龄工作机构作为重中之重的工作来抓。各地以目标责任考核和创建活动为契机，努力解决一些各级老龄办缺编的问题。其中，河源市就把解决基层老龄工作机构问题作为民政部门的工作重点，所辖一区五县全部于去年7月前建立健全了老龄工作机构。到目前，全省

21个地级市均已基本理顺和健全了市本级老龄工作机构，122个县（区）也都已经相应建立起老龄工作机构，其中已基本理顺和健全老龄工作机构的县（区）（即有机构，有编制、人员及经费）的有109个，约占89.35%。根据全国老龄办今年要100%建立基层老年群众组织的要求，省老龄办通过广泛调研，了解各地遇到的困难，研究制定了《关于大力加强基层老年人协会建设的意见》，有效地促进了基层老年群众组织的发展，目前全省70%的社区和村已建立了老年群众组织。省、市、县（区）、街道、社区（村）五级老龄工作网络逐步形成。

社区（村）老年人协会是在党支部和村委会领导下老年人自己管理自己的组织。回良玉副总理曾指出，“基层老年群众组织在维护经济发展，保持社会稳定，调解涉老纠纷，维护自身利益，推进计划生育，活跃老年人生活，关心下一代等方面都发挥了积极作用，为基层政权建设做出了贡献”，尤其是我省的基层老年人协会，更是在处理邻里矛盾、调解宗族纠纷、说服后人实行计划生育、移风易俗带头殡葬改革、联系海外侨胞、港澳同胞投资建设家乡、捐资兴办福利慈善事业等方面发挥了巨大的作用，为两个文明建设做出了很大的贡献，推动了社会的和谐稳定发展。广州市花都区探索出了“一会”、“二基”、“三结合”的好路子。“一会”即村老年人协会，全区183个村委会全部成立了老协组织；“二基”即协会有老年基金和老年经济基地；“三结合”即老年协会活动同党政中心工作、同老年人文体生活、同精神文明建设结合。澄海区在建设老年人协会中总结出“三化”、“六有”的标准。“三化”即管理工作规范化、活动制度化、权益保障法制化。“六有”即协会有章程、有好的领导班子、有职责分明的工作规程、有男女会员、有文化活动室、有老年福利基金和活动经费。老年协会的建设有力地推动了基层老龄工作的开展。

（三）贯彻落实《老年人权益保障法》，切实维护老年人的合法权益

维护老年人的合法权益是老龄工作的重点之一。为切实贯彻好《老年人权益保障法》，提高老龄工作者的执法水平，省老龄办组织了三次老年法学习培训班，对全省各市老龄办工作人员分期分批培训，请省司法厅、法制局和大学法律教授上课，考试合格发给结业证书，省老龄办及部分市老龄办的工作人员凭结业证书还取得了政府司法部门颁发的老年法执法证。为更好地维护老年人的合法权益，省老龄办和省司法厅联合下发了《关于做好老年人法律援助工作的意见》，省及各市法律援助中心纷纷与老龄工作部门联合成立老年人权益部，逐步开展老年人的法律援助工作。省老龄办将每个月的20号定为“法律咨询日”，请律师免费为老年人进行法律咨询；佛山市从1998年5月开始，把每个月的第一个星期二定为咨询服务日。咨询内容涉及退休金、房屋纠纷、家庭纠纷、邻里矛盾、子女虐待、不赡养老人等问题。各级老龄办全部设立了老年人信访接待部门，按政策和《老年人权益保障法》进行处理，态度热情周到，工作认真负责，既做思想工作，又做调解工作，并协调有关主管部门和当事人，切实解决老年人的实际问题，通过做好来信来访工作和开展咨询服务日活动，既宣传了《老年法》，又解决了老年人的实际问题。

（四）结合实际，开创多种形式的农村养老模式

目前我省农村普遍建立了“以家庭养老为主，村、社集体经济补充养老为辅”的养老模式。佛山市顺德区创造出“稳定经费来源”的好路子，一是成立村老年福利基金，通过各种渠道筹集，发动各部门、企事业单位、港澳同胞捐赠；二是村及股份社提供一定的资金；三是镇拨付部分经费，重点帮助需要救助的困难老人，让他们的生活不低于当地的人均生活水平。惠州、汕头、江门、茂名等市由村委会划拨给老年协会管理一片果林、或是一个鱼塘、或是一个农贸市场、或是一家小企业，所得收益除一部分解决协会活动经费外，其余的用于帮助困难老人，让老年人生活得到保障。广东农村特别是经济较发达的地区，普遍实行了土地股份制改革。在改革时各地都因地制宜制定出不同的政策，注重老年人的利益，政策向老年人倾斜。年龄成了股份的本钱，年龄越大，所占股份越大，在当地居住的时间越长，所占的股份也越大，真正让老年人得到最大的实惠，享受到改革开放的成果。深圳市把农村社会养老保险与农村股份制挂钩，探索农村社会养老保险新路子。东莞市按城乡一体化要求，把农村纳入社会养老保险体系，解决了农村老年人的后顾之忧。

（五）尊老敬老，大力开展助老扶困和为老服务

老年人是弱势群体，需要全社会的关心和帮助，老年人中的孤寡和贫困老人就更需要社会关心和奉献爱心。广州市荔湾区在全区开展“定点定期助养特困老人”活动，动员各机关单位开展助养活动，签订助养协议，党政机关带头定点定期助养，使辖区内的800多名孤寡和特困老人得到助养。早在1991年阳江市就组织青年志愿者开展“定点接力照顾五保孤寡老人活动”，10余年长盛不衰，服务制度健全，活动走向规范化，全市定点接力照顾五保孤寡老人达7000多名，照顾面基本达到100%。佛山市城区的每个街道及大部分居委会都建立了社区服务，为老服务是其中一项重要内容，有老年咨询、老年医疗、老年活动场所、老年产业登记、家政服务、老年权益保障等等，形式多样，内容丰富，为老年人提供不同需求的全方位服务。社区为老服务的逐渐形成，有力地推动了基层老龄工作的全面开展。

二、基层老龄工作面临的问题

（一）基层老龄工作薄弱环节突出

虽然我省基层老龄工作小有成绩，但随着人口老龄化形势的严峻，老年人所面临的问题也日益突显。一是社会保障制度不健全，农村养老保险、合作医疗、最低生活保障等均存在着覆盖面积小、资金来源少、保障水平低、制度不完善、管理不规范等问题。相当一部分符合条件的农村老年人没有被纳入社会养老保险、合作医疗和社会救济的范围。农村老年人养老和缺医少药问题十分突出，尤其是部分因病返贫的老年人得不到扶助。二是国家财政、集体和社会对农村老龄事业投入少，老年服务设施和活动场所严重不足，大部分基层老年人的精神文化生活匮乏。三是有些基层领导对老龄工作认识不高，重视不够。仍然存在着“说起来重要，干起来次要，忙起来不要”，在实际工作中调查研究少，指导不得力，措施不落实的情况。四是一些农村地区代际关系不和谐，歧视老年人，不履行赡养义务等问题依然比较突出。

（二）抚养负担的加重对单一的家庭养老模式构成冲击

伴随着家庭在结构和功能方面趋向核心化，家庭不再是生产的基本单位，老年人支配家庭成员的能力逐渐降低。一方面家庭规模逐步缩小，家庭养老功能逐渐弱化，“4+2+1”（4个老人、一对夫妻、1个子女）家庭结构越来越普遍，计划生育户的养老保障问题日益突出。同时，家庭成员为了自身发展的需要，用于照顾老人的时间和精力十分有限。随着农村经济体制改革和社会结构转型的深化，农民的生产生活不断发生变化，农村青壮年大量涌入城市，农村老年人受到较大影响，劳务负担加重，生活照料缺乏，生活质量下降。因此，将老年抚养过分倚重家庭已变得极不现实。家庭养老的重任迫切需要老年人自身和社会各层面的积极分担。同时，人口老龄化使得有老年人的家庭比例不断上升，对家庭的伦理道德观念和家庭成员之间的各种关系构成冲击，主要表现为：一是由于老年人的价值观念、生活习惯和思维方式等与年轻人迥然不同，使得家庭的代际沟通更为复杂；二是当对老年人的照顾和孩子的看护、老年人的精神慰藉与独生子女的教育等问题产生矛盾时，家庭的婚姻关系将变得异常脆弱；三是当一个家庭中有多位或多代老人时，家庭养老自身也矛盾重重。

（三）老年群体的日益庞大使其对社会和社区服务的需求增大

我省老年人口目前以每年3.5%的速度递增，人口老龄化的形势越来越严峻。随着现代生活节奏的加快，子女为了寻求自身发展，对老人的生活照料愈益有限。因此，即使选择居家养老的老年人也不得不把各种需求的满足从家庭转向社会和社区，尤其是高龄老人由于其生活自理能力较差甚至完全失去生活自理能力，在生活照料、日常保健和疾病护理等方面有某些特定需求，社会和社区的专业化服务往往能更好地满足这些需求。而对日益增多的居住在养老院和老年公寓中的老年人而言，社会和社区服务几乎是其满足日常生活需求的唯一途径。此外，老年人需求层次的提高也使其对社会和社区服务的需求更为迫切。且随着老年人生活质量的提高，老年人不仅有生存问题，更有发展问题，除了日常生活需求外，老年人对精神文化生活的需求，对社会交往和医疗保健等诸多方面的要求将更多地依赖社会和社区的参与。

三、对策与措施

指导思想和发展目标：

坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照江泽民同志“三个代表”和“加强老龄工作，发展老龄事业”的要求，弘扬中华民族尊老养老的传统美德，全面贯彻落实《老年人权益保障法》，建立健全老年社会保障体系，发展社区老年服务业，探索城乡养老有效途径和办法，发展老年事业，促进两个文明建设和经济社会可持续发展，使老龄工作和老龄事业的发展与广东省经济和社会进步相适应。

目前我省的老龄工作目标是：重点解决广东省老龄事业发展中的突出问题，建立有效的老龄工作行政管理架构，建立适应人口老龄化形势和社会主义市场经济体制要求的老龄事业经费正常投入机制，改变广东省老龄事业发展滞后的局面；城市要建立以社区为基础的老年人管理与服务体系，农村要发展多形式的老年供养方式，初步建立体现城乡不同特点的城市和农村养老保障体系，使老年人共享经济社会发展成果，改善老年人物质和精神文化生活，把老龄事业推向一个全面发展的阶段。

（一）重点解决农村老年人的养老和医疗保障

农村老年人最基本的问题是“老有所养”和“老有所医”的问题。解决好这一问题是农村老龄工作的主要任务。总的指导思想是，在党政主导下，充分发挥政府、家庭、集体和社会的作用，采取家庭保障和社会保障相结合的方针，逐步解决好农村老年人的生活保障问题。第一，要继续强化家庭养老功能。现阶段，我国农村仍然主要依靠家庭养老。针对家庭养老观念受到冲击，家庭养老呈弱化趋势的状况，要加强社会主义道德和法制教育，大力弘扬尊老敬老的社会风尚，传承家庭养老的优良传统。家庭赡养纠纷比较突出的地方，可采取依法治理、签订和监督执行家庭赡养协议书以及发挥舆论作用等措施，建立监督机制，巩固家庭保障功能。第二，从长远看，农村也要走社会保障的道路。根据经济和社会发展状况，各地要逐步建立和完善各种形式的农村社会养老保障制度。经济比较发达、农民收入比较高的地方，要逐步建立农村社会养老保险制度，并不断提高保障水平。有条件的村集体，可给予老年人，特别是高龄老年人和特困老年人一定的养老补贴，并尽可能形成制度。财力较好的地方，可建立农村最低生活保障制度和定期定量救济制度，切实保障困难老年人的基本生活。经济欠发达地区，可采取开发式扶贫、迁移式扶贫和临时救济等方式，保障贫困老年人的基本生活。有条件的乡村，可建立老年生活基地或老年专项基金，因地制宜地帮助老年人解决困难。要积极探索在税费改革和减免农业税新形势下，“五保”老人的供养机制，切实做到应保尽保。中西部地区一定要下大力气解决好“五保户”和贫困老年人的生活保障问题，切实落实对计划生育户老年人的奖励扶助政策。富裕地区要重视社会化的养老服务设施建设。

努力保障老年人的基本医疗需求，积极建立和完善新型农村合作医疗制度。要做好宣传和试点工作，从各地的实际情况出发，积极探索和总结经验，合理调整试点方案，完善配套政策和措施；逐步健全农村医疗卫生网点，努力改变缺医少药的状况；建立健全医疗救助制度，切实解决老年人因病致贫、因病返贫问题，从而全面构筑以解决“养”和“医”为主要内容的农村老年人生活保障网络。

（二）加大对老年人服务设施和场所建设的投入

老龄事业是社会主义精神文明建设的重要组成部分，不仅需要政府、社会、家庭和个人的共同参与，而且还需要持续不断的财力支持。要切实应对人口老龄化问题，就需要切实解决老龄事业的经费来源，加大对老龄事业的资金投入，用于老年福利设施建设、开展老年活动、老年教育、人才培养、科学研究等。同时，应充分发挥社会力量，引入市场机制，通过多种投资渠道发展老年服务业，积极改善老年服务设施短缺的状况。我省经济较发达，社会资金充裕，有条件在全国率先探索一条动员社会力量共同参与老龄事业的新路，可以通过政府投入和社会募捐的方式，不断建立健全各种为老服务设施，满足广大老年人的需求。

（三）大力加强基层老龄工作机构和老年群众组织建设

健全的工作机构是做好基层老龄工作的组织保障。目前县级老龄工作机构大多已经调整建立，但是一些地方仍存在着机构不健全、编制不落实、人员不到位、经费无保证等问题，制约着老龄工作的正常开展，要通过多方努力，切实予以解决。乡镇老龄工作机构承上启下，地位十分重要，有条件的

地方应安排专职老龄工作干部，暂不具备条件的也可以明确指定乡镇社会事务所或民政员承担老龄工作。

基层老年群众组织是老年人自我服务、自我教育和自我管理的群众自治组织，是基层老龄工作的重要组织载体。为此，要继续大力加强基层老年群众组织建设。一是要积极推进老年群众组织的发展，凡是有条件的地方都要建立。二是要充分发挥老年群众组织的作用，主要是在党支部、村委会的领导下，在上级老龄工作机构的指导下，组织老年人开展维护合法权益、学习教育、文化娱乐、邻里互助等方面的活动与服务，协助党支部、村委会落实党和政府的各项涉老政策、措施，完成上级老龄部门部署的工作任务。三是要加强老年群众组织自身建设。要健全、规范其组织和制度建设，特别要抓好领导班子建设，选好带头人。对于组织涣散、工作薄弱、不能发挥作用的老年组织应按章程予以调整。老年群众组织应在本地区范围内开展活动，坚持上下不贯通，左右不串联的方针。四是要注意研究和解决有关法律和政策问题，在现有工作的基础上把基层老龄工作体系进一步健全起来。

（四）进一步加强老年维权工作

随着社会的发展，老年维权工作将面临更多新的问题，情况复杂，难度较大。一些子女法制意识和道德观念淡薄，视老年人为负担，嫌弃老年人，不履行赡养义务，甚至虐待、遗弃老年人，是造成老年人合法权益受到侵害的主要原因。保障老年人享受家庭赡养权利，增进老年人家庭代际关系和谐，是老龄工作的重要内容。加强老年维权工作，一是靠宣传教育，二是靠法治。通过开展经常、广泛、深入的老年法律法规的普法宣传和敬老道德教育活动，做到人人学法、懂法，依法维护老年人的合法权益。积极开展创建“敬老模范村（乡镇）”、表彰“敬老好儿媳”等活动，树立先进典型，弘扬敬老爱老助老的社会风尚，逐步转变“女儿不养老”和“隔代不养老”等传统陋俗。

老龄部门和司法、公安、法院等部门，要各司其职，积极配合，充分发挥有关政府机构、司法机关、社会组织和基层老年群众组织的作用，建立和完善老年维权网络，共同做好老年维权工作。基层司法部门及有关组织要积极为老年人提供法律咨询和法律援助，做好涉老纠纷的调解工作；乡村公安派出所要加大对老年人的司法保护工作力度；人民法院要对涉老案件采取优先立案、优先审理、优先结案的措施；县乡老龄工作机构要做好综合协调、督促推动工作；基层老年群众组织要帮助老年人懂得自身的合法权益，及时调解涉老家庭纠纷和邻里纠纷，从根源上减少遗弃、虐待甚至残害老年人的违法犯罪行为。

（五）不断丰富基层老年人的精神文化生活

随着我国经济的发展和人民生活水平的提高，老年人开始向往和追求丰富多彩的精神文化生活，这种情况在富裕地区尤为突出。活跃和丰富老年人的精神文化生活，对于加强社会主义精神文明建设，维护社会稳定，具有重要意义，也是基层老龄工作的重要任务之一。各地应以“星光老年之家”、老年人协会、敬老院以及老年人活动中心（中心）为依托，立足当地实际，因地制宜地兴建适用、方便的老年文化体育设施，为老年人提供学习和文化活动场所。根据老年人的特点和需要，积极开展内容丰富、形式多样、健康有益的文化娱乐教育活动，破除封建迷信和宗族观念，倡导科学、健康、文明的生活方式。进一步加强和改进老年思想政治工作，努力研究和探索新形势下老年思想政治工作的新形式、新办法，积极推广健康有益的文化体育活动，使广大老年人以丰富健康文明的生活方式安享晚年。同时，通过大力弘扬中华民族传统美德，在全社会广泛开展敬老、养老、助老的道德教育，并综合运用行政、法律、宣传和教育等手段，在全社会树立起尊重、关心、帮助老年人的新风尚。有条件的地方，应积极创办老年学校，编写涉及卫生、科技、法律和文化等方面的教材，发展老年教育事业。要以乡镇敬老院和社区（村）老年人协会为依托，完善基层老年人服务和文化活动网络。

（六）切实加强对基层老龄工作的指导

老年人生活在基层，活动在社区和农村，做好老龄工作必须加强对基层老龄工作的指导，其中主要包括以下几个方面：一是积极争取党政领导的支持。及时向当地党政领导反映农村老龄工作情况，提出切实可行的对策建议，当好参谋助手。二是加强与有关部门的协调配合，积极支持、配合、推动

有关涉老职能部门贯彻落实党和政府的老龄工作政策、法规，协调、促进出台推动老龄事业发展的政策措施，增加投入，统筹城乡老龄事业的协调发展，形成在党政领导下，各部门齐抓共管，社会组织积极参与的大老龄工作局面。三是形成分类指导，整体推进的工作思路。我省珠三角地区和其它地区经济发展水平不平衡，开展老龄工作的条件有所不同，起点有高有低，因而各地老龄工作的重点和难点不尽相同，要研究提出符合各地情况和特点的工作思路，采取不同的措施、办法，切忌攀比和一刀切。四是老龄工作具有很强的挑战性，任重道远。要克服畏难情绪，勇于开拓进取，创造性地开展工作，努力推进老龄工作上台阶、上水平，全面发展。五是重视调查研究，深入基层，认真研究老龄工作的新情况、新问题，找准基层老龄工作与党的中心工作的联系点和切入点，及时发现和培育先进典型，总结推广先进经验，发挥典型的示范和引导作用。

老龄化现象正深刻地影响着社会，老龄事业的发展离不开社会经济的繁荣和社会的安定团结，同时，也对社会的稳定起到了良好的促进作用。实践证明，凡是老龄工作做得好、老年事业发展速度快的地方都处在良性发展之中，老年人告状的少，参与迷信活动的少，“老有所为”的多，努力为社会做贡献的多；凡是老年教育搞得不好、老年人的精神文化生活开展得丰富多彩的地方，就会出现和睦团结的面貌。和谐社会是一个以人为本的社会，表现为社会各阶层人们互相尊重，平等友爱，和谐融洽。因此，只有切切实实为老年人服好务，做好基层老龄工作，才能全社会形成尊老、敬老、助老的良好氛围，才能推动敬老和谐社会的全面发展。

(来源：广东省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/44453>

社会福利养老机构的实践探索与理性思考---广州市老人院的创新发展之路广

州市老人院洪佩贤李玉梅

我国目前已进入老龄化社会，老龄问题成为我国的一大社会问题。加强机构养老与居家养老的科学互动，建立起以居家养老为基础、社区养老服务为依托、社会福利养老机构为骨干，其他养老方式为辅助，满足老年人日益增长的多样化需求的老年人养老服务体系，才能为老年人提供幸福养老的多种选择。

一、广东老龄化趋势及特点

据2004年人口变动情况抽样调查结果显示，广东65岁及以上人口为656.82万人，占总人口的7.91%。按国际上通用的人口老龄化标准衡量，2000年之后，广东已逐渐进入人口老龄化社会。70~79岁中龄组的老年人口比例有所增加，一方面体现了社会文明进步以及平均预期寿命的延长；另一方面则对今后的社会服务、福利设施规模、结构及分布等提出了更新、更高要求。

(一) 经济发展水平相对滞后于人口老龄化进程，社会和家庭的养老负担逐步加重

据有关统计资料显示，经济发达国家进入“老年型”人口时，人均国民生产总值一般都在1万美元以上，而广东目前人均地区生产总值若按官方汇率折算，只有2000多美元左右。足可见目前经济发展水平相对滞后于人口老龄化进程。

(二) 老年人口的基本社会保障缺口较大，老龄化趋势和现实问题之间的矛盾突出

由于人口老龄化进程快于经济发展水平，使得社会对人口老龄化的承受能力较为软弱，广东65岁及以上老年人口参加“基本养老保险”和“基本医疗保险”的比例分别为18.85%、28.06%。在中国人的意识里，养儿防老，家庭养老是几千年中国人传统的养老方式。然而，在现代化进程中，随着人们的生活节奏不断加快，特别是“四二一”（两个中年人，赡养四个老人，抚育一个孩子）家庭结构的出现，家庭养老、育幼的压力增大，势必对传统的家庭养老方式造成巨大的经济负担。“社会化养老”

的课题也由此成为许多人关注的焦点。

（三）我国现有的老年人福利设施严重不足

广东65岁及以上人口为656.82万人，目前拥有各类城乡养老福利机构1988间，床位数7.5万张，收养长者和服务对象共4.6万人。广州市60岁以上老年人口有94.5万，占全市总人口的12.85%，与日益增长的需求相比，社会福利机构的总床位数仅占老年人总数的0.8%。有儿女的老人可以依赖家庭养老，鳏寡孤独老人只能将希望寄托在政府救济上，也就是各级福利院和老人院。但目前国家公办养老机构床位有限，不能惠及所有鳏寡孤独老人，以我们广州市老人院为例，床位利用率已达到98%，可等候入院的老人仍需要排队，要入院还要等待一两年时间。

二、社会福利养老机构的社會需求

（一）传统观念与现代养老模式

中华民族是一个重孝道的民族，望子成龙，养儿防老这是不是传统的养老观念。但是在现代化进程中，随着人们的生活节奏不断加快，特别是“四二一”（两个中年人，赡养四个老人，抚育一个孩子）家庭结构的出现，一对年轻的夫妇不仅要照顾自己的儿女，还有双方四位老人，如果家中老人重病需要长期护理，那么即使子女有一片孝心也会力不从心。随着经济的发展和家庭模式的变化，越来越多的老年人的养老观念已由过去的“居家养老”转变为“机构养老”。现在很多住进养老院的老年人，已经不再是过去人们所认为的都是一些生活不能自理的老年人，而且相当多的人具有很高的文化层次，他们要求到养老院享受集体生活。在养老院里，有自己相对稳定的文化圈子，还能享受到规范的照料和专业的护理。

（二）社会福利养老机构存在的优势

人到老年期，生理功能、代谢及形态结构均发生不同程度的变化，使老年人对体内外异常刺激的反应性、适应性、防御性及代偿能力等均出现不同程度的减弱，老年人成为健康最脆弱的群体。因此，人口老龄化、老年人口的增多必然伴随着老年病患率的急骤升高。家庭作为基本照顾单位的能力可能因独生子女政策而降低，老年人照顾需要连续性（如医院外的预防性照顾、理疗、精神护理、家庭护理等），为老年人提供居住选择的需求也不断增加。社会福利养老机构可以为老年人提供医疗、护理、康复、娱乐等全方位的服务。

（三）社会福利养老机构在社会养老体系中的作用

国办福利养老机构是政府赡养三无老人的基地、是代表社会文明进步的窗口，对民办养老机构起着示范引导作用，是社会福利行业的排头兵。在满足三无、特困老人入住（政府给予补贴）的前提下，招收社会老人入住，不以营利为目的。是民政为民解愁，为党分忧的具体体现，它的发展有力地推动了社会福利社会化进程。

三、社会福利养老机构创新发展思路

近年来，社会福利社会化的快速发展，进一步造福了老年人、残疾人和诸多弱势群体的利益；同样，社会福利社会化也为社会上一批热衷公益，心系慈善的成功人士搭建了一个回馈社会，奉献爱心的平台。目前，民间力量举办社会福利服务呈现出巨大的发展势头，但民办养老机构多数是由于实力不足，在设备设施、服务内容、服务队伍等许多方面还达不到《老年人福利机构基本规范》、《老年人建筑设计规范》等法规的要求，只能收养一些生活上能自理或部分自理的老人。

（一）生活不能自理、患有疾病的老人是最需要进养老院的，需要养老机构提供颐养、医疗、护理、康复、娱乐等服务。但目前相当多的养老院拒收生活不能自理的老人，不能提供医疗康复等服务，老人精神上的需求就更难以满足。因此社会福利养老机构应摒弃过去单一的救济型、供养型服务模式，以管理好、品牌新、服务有特色的思路，把眼光瞄向更高的发展方向。逐步从封闭型向开放型，从救济型向福利型，从供养型向供养、医疗、康复多功能并重型转变。

（二）针对老人对服务需求的多样化、高档化，养老机构要做到：一.要满足老人集中养老与单独居住相结合的特殊需求；二.要开展康复健身与教学娱乐服务；三.要按照绿色环保要求完善相关配套设施建设；四.是实现服务功能科学合理的区域划分。五.要确立适合老年人需求的重点服务项目。六.确立

供养与康复、医疗并重的混合式管理模式。七.按照 ISO90001:2000 质量管理体系要求提供“优质管理和持续改善服务”。

四、广州市老人院的创新发展探索

广州市老人院是一所集颐养、医疗、康复、护理、为一体的大型公办养老机构，建院于1965年7月，现有床位900张。建院40年来，广州市老人院努力办成对内在同行业起到示范、辐射功能，对外成为展示社会主义养老机构特色的“窗口”。2002年我院管理系统顺利通过了ISO国际质量管理体系认证。

（一）住院老人按生活自理能力分区

住院老人按身体健康状况和生活自理能力分住七个区：即慈慧一园、慈慧二园、慈云园、明心园、颐养园、慈恩园（医疗楼）和慈爱园。设有门诊部、化验室、文娱活动室和接待室等。慈恩园（医疗楼）是卫生局批准的医疗执业机构，有120张床位按综合病房模式管理，主要为老人提供医疗、护理、特别护理、急危病人的抢救等服务。慈云康复大楼拥有100张康复床位，可为老人提供康复训练、医疗护理等服务。痴呆老人综合服务大楼主要接收老年痴呆症患者，主要为痴呆老人提供认知训练、医疗、护理和生活照料等服务。明心园主要接收失明、弱视等介助老人，而颐养园则是接待自理老人安度晚年的养老区，即将建设的临终关怀大楼（慈爱园）是为疾病晚期的老年患者提供静谧、安宁的场所和专业化、人性化服务的园区。

（二）发展重点服务项目：

1. 老有所医近年来我院有计划的引进医疗护理专业技术人员，2001年，在各级领导的关心帮助和支持下，在卫生行政部门的支持下，取得了医疗机构执业许可证。目前我院共有专业技术职称的医生20人，其中副主任医师3人，主治医师12人，住院医师6人。医技人员5人；护师、护士共82人；康复理疗人员4人；专业营养师1人，养老护理员130人。一般老年常见病、多发病能够在院内得到专业的治疗和护理。解决了我院老人的看病难题，为老人及家属解决了后顾之忧。基本上保障了院内老年人的医疗保健所需，成功的挽救了无数老人的生命。目前我院是广州市公费医疗定点单位、广州市首批医保定点医疗单位。

2. 老年性痴呆康复训练随着我国人口老龄化的日益严重，老年性痴呆越来越成为一个严重的社会问题。据统计，老年性痴呆患病率约占60岁以上人口的10%左右，在80-85岁的病人中有20%的老年人患有老年痴呆。是继心脏病、肿瘤和脑卒中之后的第四位死因。为此，我院领导班子审时度势，经过多方调查研究，于三年前在香港有关专家的帮助下，开办了老年性痴呆智能康复区，为老年性痴呆病人提供全方位的生活照顾、智能训练服务，减轻社会及患者家属的负担。投资2000万元兴建痴呆综合康复大楼（慈慧大楼）的综合大楼，260个床位，内设居室、病房、智能训练室、心理治疗室，认知训练厅、功能训练厅、游荡花园、资源阁和老人食堂，可为老年人提供生活照顾、认知训练、心理辅导、康复训练、热线咨询等方面的服务。

3. 老年偏瘫康复随着我国进入老龄化社会，因脑中风引起偏瘫患者与日俱增。有关资料表明，75%的中风病人会有偏瘫后遗症。目前在偏瘫认识上存在几个误区：认为偏瘫是“不治之症”而忽视康复。使“久病”偏瘫老人生活质量下降，在病床上度过自己的余生。我院针对为中风后遗症、骨折、骨质疏松等运动障碍的老年患者提供运动功能训练：包括肢体的被动运动、主动运动和抗阻运动，以及“作业康复治疗”等。这是为适应高龄老人日常生活能力下降而设置的康复治疗项目，康复的目的一方面是让偏瘫老人恢复自理能力；另一方面是让偏瘫老人发挥残存的身体功能，防止变成“卧床老人”，从而提高老年人的日常生活自理能力，提高老年人的生存质量。

4. 引入专业社工服务2004年我院开始引进具有专业化知识背景的社会工作者，成立了主管社工发展、老人活动、义工服务的社会工作部。将社工先进理念与技巧元素融入到传统的管理与服务中，提高传统服务的专业化技术含量。一方面用“助人自助”的理念指导个性化服务的开展，社工指导员承认老人的特殊需求，负责老人需求评估、跟踪导住。第二，在专业化理论的指导下，开展了个案、小组新的工作方法，充实了为老人服务的手段和技能。进入老人院面临着一系列的转变，如果适应不好，老年人就会产生失落、孤独、抑郁、焦虑等心理情绪问题，社工利用专业方法帮助老人重新

适应新的环境生活。第三，利用专业化技巧规范了原有的团队活动，提高了住院老人的精神文化生活质量。进一步规范了原先开展的老人兴趣小组，强调老人的自主参与、自主管理和自我发展，业余活动开展得丰富多彩。社工专业技术对特殊老人以及特殊服务领域进行了拓展，老人特殊需求有了满足的新方法。通过二年的实践，社工被老人所接受，半自理老人的精神文化生活质量得到提高，全护理老人情感关怀、心理护理的比重增加。

（三）文化娱乐活动丰富多彩

老人们在经济有了保障的同时，更渴望丰富的文化娱乐活动，以增进生活的情趣，扩大社交的范围，使精神生活得到充实。因此，我院根据实际情况，组织形式多样的老年文化娱乐活动，在院内有看电视、听音乐、打扑克、下象棋、读书看报、吹拉弹唱等多种文化娱乐活动，增加他们的乐趣，使他们的晚年生活幸福快乐。为老年人营造一个老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学、老有所为的温馨家园。

1、院内万岁艺术团成立十年来，以“发挥老有所为，老有所乐，增进老人身体健康，丰富晚年生活”为宗旨，吸收对文艺有兴趣的长者，成立时其成员达130余人，年龄总计超过一万岁，故称为“万岁艺术团”。自成立以来，开展了多样化、健康文明的文艺生活，由老人担任团长、副团长，分舞蹈组、唱歌组、乐器组等，充分发挥了老人的才艺和潜力，展现了新时期老年人与时俱进，乐观向上的精神风貌。2000年1月参加“广州老干部跨世纪迎春体育文艺表演邀请赛”，获得“优胜奖”；2000年9月参加“广州老干部颂党80周年历程夕阳情文艺汇演”，获得“铜奖”2003年10月参加“省直属机关‘精力沛杯’文艺比赛”，获得“菊花奖”。艺术团的团员们每天都在充实、激情中退而不休。

2、为使住院老人身体、心理、思想全面发展，经过充分准备，我院于2004年9月28日（中秋节）开张了广州市老人院老年大学。老年大学的办学宗旨是：增长知识、丰富生活、陶冶情趣、促进健康，发挥余热，奉献社会。开办课程有：法律常识，文学欣赏，历史，地理，安全常识，老年保健，心理卫生，计算机应用，园艺手工艺，英语会话，音乐欣赏等课程；学员根据自身情况选修课程，目前在校学员60多位。

五、未来的发展思路

（一）开展临终关怀服务按照管理好、品牌新、服务有特色的思路，以创国内领先、国外有影响的新型老人院为目标。为了给生命即将走到尽头的老人提供一个环境祥和、具有专业化、人性化服务的临终关怀场所，减轻临终前的生理和心理的痛苦，也希望能最大限度地减少生命垂危者及其家属的心理和生理痛苦，让弥留之际老人平静安详地告别人世，使他们无牵无挂地走完人生最后一段路程，广州市老人院投资1500万元，于今年下半年动工兴建临终关怀大楼。

（二）兴建门诊医疗综合大楼广州市老人院入住的老人平均年龄在83岁以上，慢性病患病率近八成，而院内原设有的简易门诊和住院部设施简陋，只能进行简单治疗。今年6月富力地产集团捐款1508万元，下半年为我院兴建门诊医疗综合大楼。门诊医疗综合大楼规划建筑总面积6000平方米，楼高9层，将配备中、西医诊室、观察病床100张、X光室、检验室、心电图室、脑电图室等，从而使住院老人患病后能够得到及时的治疗。

（三）预防和规避养老风险随着养老机构的快速发展，在进一步加强养老福利机构规范化管理，维护老年人合法权益，促进养老服务事业健康发展的同时，也要依法、合理、有效预防和规避风险。由于服务对象是一个特殊群体——老年人，工作不仅多了一份难度，无疑也增添了一份风险。面对风险：跌倒一骨折致伤、外出一走失、因喂饭一窒息、因洗澡一滑倒、因扶抱一骨折，心理问题-自杀等等。一方面加强设施、设备等硬件方面的保障；二是加强养老服务水平等的软件部分的保障。

（四）关注心理问题，重视精神赡养老人要面对一个新环境的适应问题；其次是人际关系的处理问题；再次是心理调适问题。心理学家马斯洛提出“需求层次理论”，他将人的需求分为五个层次，即生理需求、安全需求、爱与被爱的需求、尊重的需求、自我实现的需求。老年人是人，人就有需求，我们不理解或无视老人们的需求，是对老人最大的伤害，会使老人产生严重的消极情绪，恶劣心境，甚至导致疾病复发或导致意想不到的后果。

（五）走规范经营、品牌经营的道路目前我院为老年人提供的服务包括护理服务、医疗服务、生

活服务临终关怀、康复、心理、娱乐等多种服务。随着人们物质生活水平的提高，老人对文化生活、服务素质的要求也会进一步提高。因此要求服务队伍职业化，服务水平专业化，运行机制社会化，管理水平国际化。同时养老服务中技术、科技含量的急剧上升，对养老服务行业管理经营提出了更高的要求。以后我院仍会大力发展自己的品牌服务，把痴呆康复、偏瘫康复、临终关怀等项目做大做强。

六、目前存在的问题

社会福利养老机构依托政府的财力支持，环境优美、配套设施完善，服务项目齐全。传统上以收住三无五保老人为主，现在也收住社会上在家养老有困难的老人。由于其设施完善、服务项目齐全，是政府投资的福利事业，有着民办养老机构没有的资金和政策优势，但在收费上也相对完善。实际运营中也存在以下问题：

(一)需求量大但床位有限我院因收费合理，管理完善，尽管床位已经发展到900张，一直以来仍供不应求。

(二)市场需求大但费用负担能力低大部分老年人退休金不足够负担养老费用。据调查，多数老年人为中低收入者，大多数老人每月能承担的费用有限，如得不到子女的资助，无法享受完善的服务，如“一对一”式服务。对医疗、康复项目收费等无法负担。

(三)家属子女对老人的养老花费持消极态度，把它作为一种无意义的投资，经常出现拖欠费用问题。

(四)理人员文化素质与职业素养有待提高，社会上对养老服务仍然有一些偏见，高层次人才引进困难。

(五)法律、法规不健全，致使遇到意外纠纷无法可依，因此，国家对养老机构养老服务的立法亟待加强。

(六)在养老服务管理体制上相当部分机构仍停留在计划经济时期的旧模式，难以调动各方的积极性，存在人力、财力资源上的浪费。

(七)在经营管理理念上纯粹福利型，成本意识和主人翁意识不够强，由于受到计划经济观念的束缚，不能适时引入市场竞争机制。

(来源：广东省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/44455>

养老类型

安徽：池州探索多样化健康养老模式

12月22日上午，池州市贵池区唐田镇养老服务中心院内，潘金财和几个老伙伴在晒太阳、聊天。“我患支气管炎30多年，腰椎也有毛病，天气一冷，咳得厉害。以前，老毛病一犯，就得住医院。现在，养老院和卫生院联办，我就不用再跑医院了。”潘金财告诉记者。

今年4月，唐田镇敬老院和卫生院达成合作协议，成立镇养老服务中心，设立医务室，由专人驻点，在传统护理服务的基础上，为老人提供内科和预防保健服务，实行医养结合。目前，共有150张床位，148名老人入住。

池州市作为全国首批“医养结合”试点地区，选择东至县中医院开展“医养结合”养老服务试点。该院通过整合现有医疗、康复、护理等资源，成立了“养老为主、医疗为辅、医养结合”的老年

养护中心，探索“医中有养、养中有医、医联结合、养医签约、居家巡诊、两院一体”六种医养结合模式，初步实现医、养、康、护一条龙服务。

该市首先把保障老年人基本健康养老需求放在突出位置，积极构建“强化政策引领、注重项目驱动、加强监督考核”的推进机制，努力满足老年人多层次、多样化的健康养老需求。池州市人民医院、第二人民医院、中医院，青阳县人民医院、中医院，石台县中医院等公立医疗机构在政府的支持下，结合自身实际积极谋划“医养结合”项目，开辟针对老年人需要的健康服务新项目；采取在养老机构设置医务室(护理站)、与医疗机构签订诊疗合作协议等多种形式，为入住老年人提供医疗卫生服务。目前，该市23家150张床位以上的养老机构，全部设置了医务室(护理站)，全市养老机构设置医务室总比例超过了54%。在家庭医生签约服务方面，该市目前老年人有偿签约率达63.03%；全市老年人健康管理率超过85%，其中60周岁以上计生特困家庭老年人健康管理率达到100%。

池州市还普遍开展居家老年人巡诊等延伸性医疗服务，探索建立“互联网+医疗+养老”等创新型医养结合模式，引入社会资本，打造家庭医生签约服务,加快分级诊疗示范点建设，推动优质医疗资源共享并下沉基层，增强老年群众的获得感、幸福感。

随着经济的发展、社会的进步，我国目前正进入“老有所养”的新阶段，老年人对健康的关注更多了，对美好晚年生活的向往更强烈了。池州市通过“医养结合、养中有医、医中有养”的方式，为老年群体过上更加幸福的生活奠定了坚实基础。

(来源：安徽日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44446>

养老产业

海航养老与法国欧葆庭投资 1428 万成立合资公司

据美通社消息，海航投资全资子公司北京养正投资有限公司日前与欧葆庭(上海)投资有限公司签署合同，共同创立养老运营管理咨询服务机构“养庭(上海)养老管理有限公司”，为海航养老和悦家、海航养老中法合作项目，及其他养老企业在大中华区开发的护理机构提供养老顾问、咨询和管理服务。

海航养老是海航旗下养生养老产业综合运营平台，近年成功运营“和悦家”城市核心区养老机构品牌，“和悦居”居家服务品牌等知名品牌。法国欧葆庭集团为欧洲最大、世界第二的养老康复集团，成立20年来，在医护型养老机构、康复医院、精神疾患康复中心三大业务领域积累了坚实医护科研能力。本次合作致力将世界一流的养老运营管理和中国本土创新模式相结合，构建与国际接轨的医养结合养老服务体系，促进中国养老机构运营水平的提升，共同推进中国养老运营服务标准的建立。

据介绍，合资公司总投资额14,280,000元，注册资本10,000,000元，其中养正投资占资51%，欧葆庭占资49%。

(来源：青海新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/44466>

孙晓霞：规范推进 PPP 模式，激发养老产业发展新动能

各位领导、各位嘉宾：

大家上午好！很高兴参加中国养老金融 50 人论坛年会，也非常感谢董克用秘书长对财政部制定 PPP 支持养老服务产业的指导意见给予了全力的支持。

今年以来，国家把防风险放到更加重要位置，对通过融资平台、政府投资基金、PPP 等方式增加地方隐性债务的行为，三令五申予以规范。近期有关部门又连续发文，从不同角度对 PPP 规范发展提出了新要求，引发了广泛热议。有许多人询问，下一步 PPP 该怎么走？我想从一名 PPP 改革亲历者的视角，谈几点个人看法。尤其是 PPP 规范发展能给养老产业带来哪些机遇和挑战？

一、从 PPP 理念看，PPP 的内涵和机制，契合十九大强调的“质量变革、效率变革、动力变革”

2013 年底，在各领域贯彻落实十八届三中全会“全面深化改革”的关键时期，PPP 作为一次重大体制机制变革，在“国家治理现代化、市场起决定性作用、加快转变政府职能、建立现代财政制度、推动城镇化健康发展”等五个方面，实现了突破和进展，迈上了践行供给侧结构性改革，以及实施创新驱动战略的舞台，焕发出闪耀光彩。PPP 在中国大地的蓬勃生机，根源于其“风险分担、激励相容、物有所值、全生命周期管理”的科学理念，也发挥了“改革加速器、增长推进器、民生稳定器”的重要作用。

今年 10 月份召开的十九大又明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。可以说，新时代中国特色社会主义对现代经济体系提出了更高的要求，也为 PPP 的发展开辟出更广阔的空间。在质量变革方面，PPP 通过建立激励相容的长期付费机制，将公共服务质量与绩效考核紧密结合，改变了过去“建成后付钱，运营没人管”的局面，能够切实提高公共服务供给质量；在效率变革方面，PPP 通过引入“专业的人做专业的事”，发挥社会资本的技术、管理优势，由其统筹负责全生命周期管理，能够切实提高公共服务供给效率；在动力变革方面，PPP 通过破除行政和垄断壁垒，进一步拓宽各类市场主体的发展空间，激发市场活力，能够为经济发展和创新驱动注入不竭动力。

二、从 PPP 发展看，只有做“规范的、真正的 PPP”，才能使其行稳致远

近年来，在党中央、国务院的高度重视下，在各地、各部门的大力推进下，PPP 科学理念与我国实践有机结合，理念认识深入人心，项目落地持续加快。截至今年 10 月底，全国 PPP 综合信息平台管理库项目近 7000 个，计划总投资超过 10 万亿元，已签约落地项目 2400 多个、计划总投资超过 4 万亿元，其中近 4 成项目已开工建设。目前，我国已经一跃成为全球最大的 PPP 市场，项目数量和规模已经超过英国、加拿大、澳大利亚、日本、韩国等 PPP 成熟市场国家 20 多年来的总和。

同时，我们也应看到，在稳增长、拉投资的压力下，一些地方将 PPP 视为替代融资平台的新工具，泛化滥用 PPP，借 PPP 变相融资现象逐渐增多，加大了地方隐性债务风险。当前 PPP 不规范问题，突出表现为以下方面，一些地方突破财政承受能力上限，推出大量政府付费项目，而且盲目做大项目规模，加剧了财政支出压力。一些地方用 PPP 包打天下，将招商引资、商业地产开发项目也拿来包装成 PPP 项目。一些地方通过政府回购、固定回报等明股实债方式实施 PPP 项目，或通过“工程可用即付费”的方式锁定政府绝大部分支出责任，实际上是拉长版 BT。一些项目以股东借款充当项目资本金，形成“小股大债”、“小马拉大车”现象，杠杆率高达数十倍。这些不规范的问题，为 PPP 的健康可持续发展埋下了隐患。

针对这些问题，今年以来，财政部、一行三会、国资委等部门，出台了一系列政策“组合拳”，从不同的角度纠偏，目的只有一个，就是要求做规范的、真正的 PPP，推动 PPP 回归质量变革、效率变革和动力变革的本源。尽管这些严监管、促规范的举措，短时期内可能会造成 PPP 的阵痛，但从长远来看，规范后的 PPP 市场，质量更高，效率更好，规模更合理，更有利于 PPP 事业的健康可持续发展。

展。

三、从养老 PPP 看，在“回归本源、规范发展”的新形势下，养老服务业机遇与挑战并存

作为一种市场化的公共服务供给机制，PPP 的初心就是动员市场的机制、资金和智慧，为公众提供更多更好的公共服务。进入规范发展的新形势后，PPP 在优化资源配置、改善服务供给方面的作用将越发凸显，并将给国内养老服务业发展创造新的机遇。

大家都知道，我国已进入老龄化社会，养老服务需求日益增长且呈多元化趋势。在有效供给不足、政府投入有限、老年人消费能力不强的情况下，通过 PPP 模式引入社会资本和金融资本参与养老服务供给，成为必然选择。与此同时，养老服务业自身特点与当前 PPP 规范要求高度吻合，必将成为 PPP 领域的新宠。一是养老服务业能够提供长期稳定现金流，符合当前鼓励开展经营性项目的政策导向。二是养老服务业是轻资产行业，更加看重运营能力，与 PPP 以运营为核心理念高度契合。三是养老服务业的市场主体以民营企业为主，在当前鼓励民企参与的形势下，养老服务业将成为民营唱主角的一方热土。四是当前国家鼓励通过 PPP 模式盘活政府存量资产，社会资本可通过 TOT、委托经营等方式，参与养老服务项目运营，为解决资产闲置、床位空置等难题提供新的方案。

在看到机遇的同时，我们也要清醒的认识到，当前 PPP 模式在养老服务业应用还处于探索阶段。今年 8 月，财政部联合民政部、人社部出台了 PPP 支持养老服务业发展的实施意见，明确了养老服务业 PPP 模式应用的重点领域、实施要求和保障措施。但从总体来看，养老 PPP 发展仍然面临缺机制、缺资金、缺模式等问题。引入社会资本后，养老机构能否保持非营利性定位，能否获得相同政策支持、税收优惠和用地保障等，均需要从制度和机制上加以明确。医养结合的连接通道尚未完全打通，养老服务特别是基本保障型服务的收益水平较低，缺乏对社会资本和金融机构的吸引力。从前三批示范项目执行，以及第四批示范项目申报的情况来看，大多数养老项目仍以设施建设为主，尚未引入专业运营商，且缺乏成熟的商业模式和完善的绩效考核机制，实施成效仍有待观察。

在 PPP 规范发展的背景下，要顺应新要求，把握养老 PPP 新机遇，引领养老产业取得新发展，我个人认为，应当做到“四个坚持”：一是坚持公益属性。养老 PPP 要坚持公共服务属性，严格限定在政府负有提供义务的基本养老服务范围内，重点支持保障型基本养老和改善型中端养老服务发展，防止成为养老地产项目的温床。二是坚持合作共赢。政府、社会资本、金融机构等各参与方，要坚持利益共享、风险共担，不要想着甩包袱、出表，追求短期效益，只有努力寻求各方风险收益的平衡，才能确保项目的长期稳定运行。三是坚持长期运营。要紧紧围绕推动养老服务提质增效这一根本目标，鼓励具有专业运营能力的社会资本，通过组建联合体等方式参与 PPP 项目，不断培育专业运营商，提升专业服务水平，增强养老产业的核心竞争力。四是坚持公开透明。要严格按照 PPP 项目信息公开管理办法，及时全面进行信息公开，促进公开公平竞争和项目有效对接，通过晒太阳、强化社会监督，倒逼各方规范实施、严格履约。不过，PPP 规范发展已经为养老产业指出了光明道路，我相信有大家的智慧，有各方的参与和共同努力，这条道路一定会越走越稳，越走越宽！

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/44489>

智慧养老

全国首个物联网养老院落地北京，语音控制电器自动感应温湿

在全世界，养老都是一个人们不得不关注，却总是不尽如人意的话题，养老院在中国，更是许多

老人避之不及的地方。但在北京小伙闫帅的眼里，养老院却是一个可以温馨、新潮，甚至充满科技感的地方。

闫帅是北京普乐园爱心养老院的院长，作为一所半社会福利性质的养老院，普乐园收住的180位老人中，有70%年龄在80周岁以上，生活完全能够自理的老人不足10%。

但就是这样一所养老院，却率先用上了科技化的手段提升老人的生活品质。在普乐园新建成的东院里，一间“互联网养老样板间”格外引人注目，这间带一个小客厅的二人套件里，空调、电视、窗帘、灯具都可以通过智能音箱天猫精灵操控，老人无需起身，只需要对屋内的天猫精灵说出指令，就可以控制上述设备开关。

此外，在屋内还安装了能够感应人体、空气湿度、温度的自动感应器，能够保证屋内始终保持适宜老人居住的环境，在夜间也能感应到老人的起床动作，自动打开灯光照明。

在辩论节目《奇葩说》中，曾经有一个令众多辩手和观众流泪的辩题，“父母提出要去养老院，我是该支持还是反对？”第一批享受到天猫精灵互联网养老的王淑珍老人显然没有看过这档综艺节目，但在普乐园养老院生活了半年后，她对这个问题比很多年轻人要更加通透：“儿孙自有儿孙福，我不愿意麻烦别人，年轻人也要有自己的生活。上次儿子过来看过这些东西也说好，家里也要弄一套，孙子现在放假了也喜欢过来，说这边比家里好玩。”

“我的理念就是养老院不应该是暮气沉沉的，应该让老人住的舒服，年轻人也愿意常来。”闫帅说，最初萌生做“互联网养老院”的想法来源于一次养老行业的交流会，同行面对的困难大同小异：专业人才不足、年轻人不愿涉足、社会传统观念的限制，“养老是个朝阳产业，但是现在良莠不齐。我们希望通过和天猫精灵的合作，探索用技术手段弥补现阶段的一些不足，提高养老服务质量。”

阿里巴巴人工智能实验室（以下简称阿里 Allabs）北京中心负责人聂再清是一名人工智能算法科学家，在听说老人使用天猫精灵的语音控制功能，能够极大的降低夜间起床导致血压不稳、摔跤等风险的时候，也显得非常的激动，“我们的工作最有价值的部分，不是发表多少论文，拿了多少奖，而是看到研究成果实实在在的产生了社会价值，帮助到最需要帮助的人。”他表示，未来天猫精灵也会与合作伙伴共同推进互联网养老项目，为更多养老院提供先进的AI养老解决方案，

未来阿里 Allabs 还将推出更多基于AI技术的消费级产品，聂再清说：“目前已经有100多万中国家庭接触和使用到了天猫精灵，我们下一阶段会与更多的合作伙伴一起，开发适合老人、儿童等家庭生活场景的IoT产品。”

（来源：中国日报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/44465>

老年大学

山东：青州市大力实施人才战略，提升老年教育工作水平

近年来，青州市在老年教育工作中大力实施人才战略，以人才增强老年教育的吸引力，以人才推动老年教育发展。

一是通过舆论宣传营造良好氛围。坚持实施“人才带动”战略是青州市在老年教育中秉承的理念之一，青州市首先通过《潍坊日报》《齐鲁晚报》《新起点》等各类媒体就人才对老年教育的重要意义及树立人才理念进行宣传；其次通过调查问卷、座谈会等方式就老年教育所需人才方向征求广大老干部、老年学员意见；三是通过公开招聘、基层举荐、社会调查等方式调查了解当地能参与老年教育的各类人才，力争把最优秀的人才纳入到老年教育体系，为老年教育增添新的活力，在全市形成了重视人

才、举荐人才、吸纳人才的良好氛围。

二是邀请高层次人才举办讲座培训。坚持“不求所有、但求所用”的原则，邀请高水平教授前来市老年大学授课。今年以来，先后邀请清华美院高研班导师朱零教授举办《中国画传统的承与变》专题讲座并办班授课，邀请《中国书法报》编辑部主任张日安教授举办书法刻字培训班，受到广大老年学员的欢迎。近年来，青州市老年大学先后承办了山东书协高研班和山东美协山水花鸟培训班，邀请省内书画名家前来授课，有近300名老干部、老年大学学员、老干部工作者及社会专业人员参加了培训，极大地提升了他们的书画艺术水平，充实了老年教育工作的内涵。

三是成立老年教育人才资源库。广泛吸纳有名望且适合教育工作的社会名家和当地高校的中青年名师投身老年教育工作，专门建立了100余人的教师资源库，聘请32名社会各界人才成为老年教育顾问，形成“老、中、青”层次分布合理的师资队伍。另外，作为老年教育工作的补充，青州市建立了全市离退休干部人才库，登记各类人才300多人，其中，国家级协会会员16名，省级协会会员30名。通过合作教学、举办培训、短期聘任、动态管理等灵活的办法，青州市将这部分高水平人才纳为己用，使其成为老年教育工作的中坚力量。

四是组建社团发挥人才带动作用。依托青州市老年教育的师资力量和优秀学员，通过部门、单位推动和争取社会资助支持等方式，在全市成立了老干部艺术团、老干部书画研究会、老年大学摄影协会、老教师合唱团、花毽队、太极拳队等43个社团组织，参与老干部达3600余人。老年大学优秀学员在各老干部社团组织中发挥了积极作用，成为全市文化建设的中坚力量，有力地推动了全市的文化繁荣。市老干部艺术团成立20多年来，每年演出200多场次，充分展示了老干部的正能量，老教师合唱团曾到中央电视台演出，两个团体都被评为全市“十大文艺团体”和“十佳老干部文艺团体”。花毽队、太极拳队多次代表青州市参加省级以上比赛并获奖。

（来源：青州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44481>

山东：枣庄市峄城区多措并举推进全区老年文化教育事业向多层次多领域全方位迈进

近年来，枣庄市峄城区老年大学始终坚持“教、学、养、乐、为”相统一的办学原则，采取多项措施，提升教学管理理念，丰富教育内涵，不断满足老年人思想、学习、活动的新需求，扎实推进全区老年文化教育事业向多层次、多领域、全方位迈进。

一是在组织好老年大学学员集中学习、分散自学、参观考察等常规性学习的基础上，峄城区老年大学积极延伸办学触角，广泛开展送教进农村、进社区活动，在全区设立“农村、社区课堂”，为基层、社区培养输送专业骨干教师100余人；支持老干部党支部自发的开办“老干部大讲堂”、组建“老干部讲师团”；建立“家庭自助”式老年学习活动小组，开设“家庭课堂”，增强学习的针对性和实效性。二是进一步建立健全离退休干部家访、住院探望、年高体弱党员联系等制度，峄城区老年大学坚持定期电话询问、入户走访，及时向老同志通报党内生活情况及全区经济社会发展情况，使每名离退休干部与党组织时刻保持密切联系，时刻感受到党的温暖和关怀。三是扎实开展争创“五好”老干部党支部活动，积极引导老年学员在关心教育下一代、维护社会和谐稳定等方面创先争优。创新建立了离退休干部网络信息平台，第一时间向离退休干部发布党的各项惠老方针、政策及国际国内时事信息。不定期举办歌咏比赛、书画展、老干部益智运动会、文艺展演等系列文体活动，既陶冶了情操，又极大丰富了老年大学学员的精神文化生活，让广大老干部感受到夕阳无限好，赢得了老干部的普遍赞誉。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）

健康管理

中国平安携手重庆首创“AI+大数据”疾病预测与筛查模型

12月27日，中国平安与重庆疾控中心联合公布了智能疾病预测的最新进展：作为首个“人工智能+大数据”与疾病防控的结合，重庆智能疾病预测与筛查两大模型，目前在传染病预测和慢性病危险因素筛查方面已取得阶段性成果，可以提前一周预测传染病发生情况，指导民众进行疾病预防，助力政府部门在相关疾病的防控工作中提升效率，降低疾病预防和控制成本。

重庆监测数据显示，应用流感、手足口病预测模型，可以提前一周预测传染病发生情况，流感和手足口病预测模型的准确率均达到86%以上，高发季预测准确率可达到90%以上；应用慢阻肺智能筛查模型，可大幅减少筛查成本，提高筛查效率。该模型的准确率达到92%。

目前，智能疾病预测与筛查两大模型的研究成果已转化为《重庆市慢阻肺危险因素智能筛查报告》和《重庆市流感与手足口病预测研究报告》，并在11月19日召开的重庆市疾病预测项目专家评审会中，得到专家高度肯定。

据介绍，重庆智能疾病预测与筛查两大模型的研究，课题组提出“宏观+微观”的深度智能疾病预测方法，整合上万维度数据因子进行建模，使用了政府平台上采集的城市级数据，同时结合本地疾病防控实际业务经验和专家知识，更贴近重庆现状，精确度也显著高于传统方法，充分体现了多维数据来源的业务应用优势和实践价值。

重庆疾控中心课题组表示，疾病预测项目涉及了疾病防控、临床医学、大数据和人工智能等领域，是一个涉及交叉学科的课题，其研究复杂度和困难度非常高。下一步，课题组将在前期研究的基础上，进一步开展四个方面的工作，包括：继续优化模型，提高传染病预测和慢阻肺筛查的准确性；扩展更多传染病种的研究；联合进行重庆慢阻肺模型和流感、手足口病模型的卫生经济学价值测算研究；将传染病预测和慢性病筛查的研究成果落地应用。

科技助力智慧疾控服务民生

十九大报告中指出，实施健康中国战略，坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，预防控制重大疾病。中国平安与重庆疾控中心联合研发的疾病预测与筛查项目，不仅契合了国家发展战略，更可为政府从卫生经济角度出发做出更加智慧的行政决策，普惠大众。

2016年12月，重庆市卫生和计划生育委员会、重庆市疾病预防控制中心和平安科技成立大数据及AI在疾病防控领域的应用研究项目联合课题组，经过近一年的努力，基于重庆市超过2000万份健康档案和电子病历以及平安集团的海量外部数据，应用人工智能和大数据方法，研发了流感、手足口病两种传染病预测模型，以及慢阻肺智能筛查模型。

中国平安集团董秘兼品牌总监盛瑞生表示，平安集团旗下平安科技与重庆疾控中心联合进行的疾病预防控制项目，在传染病预测和慢性病筛查两方面都取得了显著的成果。这些研究成果不仅提升了疾病防控的理论研究和技术水平，更能够真正应用于民生，帮助基层医疗机构进行慢病筛查，帮助政府医疗管理机构进行传染病预测和防控。未来，我们期待这些成果能在更多城市复制和推广，助力城市提升疾病防控体系效率，为“健康中国”作出贡献。

除了在医疗健康领域的探索和实践，近年来，中国平安本着“服务国家、服务实体、服务民生”的经营理念，依托技术、人才、资金、场景、数据等方面的优势，借助众多全球领先的科技创新及应用，与全国多个省市在民生息息相关的政务、财政、教育、房产、环保等智慧城市领域建设开展合

作，帮助政府提升政务管理和民生服务能力，取得良好社会效应。

中国平安表示，明年是公司成立30周年，30年的发展，得益于国家发展的红利，离不开社会、股东、客户的大力支持。面对新征程，我们饮水思源，心怀感恩；在智能科技时代，平安将在“金融+科技”战略指引下，持续加强金融科技、医疗科技等方面的创新，努力推动国家现代金融产业体系的建立，提高全民整体医疗健康水平，积极参与智慧城市建设，更好履行社会责任，助力国民生活更美好。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/44497>

养老金融

曹卓君、秦婧：养老产业金融年度报告——未来的趋势研判

（一）“产业为本，金融为器”是养老产业金融发展的原则

不管是政策性融资手段还是市场性融资手段，金融都是作为工具而存在的，是活跃养老市场的一种手段。养老金融的发展需要建立在养老产业的蓬勃发展的基础上，产业的发展是促进养老金融市场繁荣的基本。按照投资周期来看，如果以一年为周期来思考养老产业金融，需要关注的是资本市场的波动、政策的变化；如果以三年为周期来思考养老产业金融，需要关注市场参与者的经营水平和战略布局；如果以十年以上的周期来思考养老产业金融，则需要关注养老产业的变迁和走向。

站在长期来看，养老产业的持续发展和养老产业效率的提升才能促进养老企业永续经营能力，此时企业才有更多的融资需求，才能促进金融资本向产业资本的转移，养老产业金融才能支撑养老产业的发展，走向实际意义上的产融互动。站在养老产业的角度看金融市场，必须树立“产业为本，金融为器”的基本原则，才能促进养老产业金融的良性发展。

（二）政府角色向服务型政府转变

服务型政府是具备现代服务意识和能力、提供满足社会需求公共服务的现代政府。养老产业具备事业性和产业性双重性质，因此在养老产业金融的支持方面，政府需要转变社会角色，向服务型政府迈进。

在养老金融的发展中，政府需要在产业方向上指引道路，但要把市场的参与权交给金融机构和养老企业，充分发挥市场的自由竞争机制，让资本流向使其价值最大化的企业中。对于政府承担托底功能的养老机构，大力发展“公办民营”和“公建民营”的方式，政府投入少部分种子基金，成立产业引导基金，吸引社会资本投入、运营和建设养老机构，通过资本的力量，促进社会力量介入，提高养老机构和项目的运营效率。服务型角色的另一方面，是指政府需要退居资本市场幕后，做好监管者的角色，规范资本市场行为，防范系统性风险的发生。

（三）PPP将成为养老产业主流融资模式之一

PPP作为政府和社会资本合作的一种新形式，受到热捧，成为养老项目的新型融资、建设、运营方式。PPP模式的核心在于利益共享、风险共担和提高效率，重点在减低项目的运作成本，降低项目运作风险。

市场上流传着这么一句话“PPP模式不是一场婚礼而是一段婚姻”，这意味这PPP不是一个简单的程序和流程，而是一个设计好交易规则的长期投资及运营过程。由于这种模式的特殊性，集合了政府和社会资本的双重优势，项目周期长、资金投量大，和养老产业长周期、资金需求量大、投资回收

期长的特性相匹配，在此基础上开发的养老小镇项目，将成为未来的热点项目。

对于地方政府来说，PPP项目投资额度不能超过每年政府一般公共预算的10%，因此地方政府对PPP项目的立项领域进行严格把控。现阶段，PPP项目一般为市政及基础设施建设项目为主，通过使用使用者付费、政府付费或缺口补贴的方式产生盈利。PPP项目不允许投资暴利产业，项目收益率维持在6%-7%之间，而养老项目既是民生工程，又能通过使用使用者付费方式让社会资本收回投资，因此是地方政府鼓励的领域之一。这都预示着，PPP模式将成为未来养老项目的主要融资模式之一。

（四）并购事件激增，资本市场将助推养老产业领袖的出现

产业经济学理论中，产业演进将从小散乱差的初步发展期逐步走向规模化的成熟期，而资本市场将会加速这一过程。从今年产业并购频繁来看，优质的养老标的已经被争抢。资本的注入，可以使得企业能够进行连锁化复制，快速扩大规模，从本地化模式走向全国模式。这会促进一大批中小企业在竞争中走向成熟，首先会在区域内出现养老行业的龙头企业，成为政府扶持对象和其他企业争相模仿的对象。规模较小的企业将被并入龙头企业的麾下，产业整合不断。资本的助力，使得龙头企业只需紧抓自身核心能力，其他由资本市场导入资源和能力，不管是做平台还是做机构，资本市场都将加速养老产业领袖出现的速度。

（五）上市公司将通过长周期资本平台切入养老产业

随着主板上市的条件逐步放开，公司从首次预披露到获得IPO批文的时间开始由771天左右缩短到420天左右，一年内通过上市审核将成为常态，这也是国家放开上市门槛的一个表现。目前，深交所和上交所上市的公司达3205家，但介入养老产业的只有58家，数量不到2%。这些企业受到市场风潮的影响，开始布局养老产业。我们认为，类似其他产业的上市公司，要想在养老产业长期布局，上市公司需要培育自身的长周期资本平台。

大部分上市公司是把养老作为新业务领域来扩展，自身并不具备养老产业发展所需要的资源和能力，而融资并购整合是上市公司进入养老产业最为快捷的方式之一。上市公司通过在组织结构中设立一个长周期资本平台，培育自身的直接融资、间接融资、并购重组和战略投资能力。通过资本平台的建立，借助资本市场的力量，运用融资并购方式整合市场中已经成熟的标的，培育自身养老板块的业务，比如宜华健康的投资战略布局。这种方式可以使企业在保证主营业务稳定提供现金流的同时，积极开拓新兴养老产业市场，寻找产业内新的投资机会，还能保持企业在二级市场上的估值水平和流动性。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/44467>

三年承保83户，“以房养老”仍需政策支持

保监会副主席黄洪近日称，要推动商业养老保险在多层次养老保障体系中发挥更大作用。保险业探索推动符合各种年龄层次商业养老产品。保监会高层称，保险公司推出的住房反向抵押养老保险产品，就是在保障老人居住权的同时，用房产增加现金流，改善老人生活品质。在商业养老领域，“以房养老”保险模式实行了3年，目前已经有117单进入了承保阶段，承保客户达到83户。

养老储备：储蓄少、房产多

幸福人寿党委副书记刘明对南都记者表示，目前，幸福人生在北京、广州等7个城市已经签约179单共123户。已经进入承保阶段的117单，承保客户为83户。另外，还有2000名意向客户。刘明称，已经承保的83户家庭中，近一半家庭无子女，数据结构符合公司当初的设想，把钱花在更适合的

人群。南都记者此前从保险公司获得的数据显示，从广州领取到养老金的客户群体来看，平均每户每月领取养老金9122元，是广州市2016年职工平均工资(7425元)的1.23倍。虽然以房养老保险业务相对较少，但是市场依然看好这项业务未来的潜力。根据《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》，中国老人养老储备呈现储蓄少、房产多的特点。中国养老金融调查数据显示，目前超过七成调查对象的养老资产储备在50万元以内。有72.3%的调查对象拥有1套或1套以上的房产，超过美国、日本、德国等发达国家。据测算，截至2016年底，我国60岁以上城镇老年人数约为1.02亿人，城镇老年人住房拥有面积约为33.66亿平方米。按2015年我国住宅商品房均价6473元/平方米计算，城市老年人自有住房价值接近22万亿元，假设有1%的老年群体有意愿参与到“以房养老”保险中来，其市场规模也可达到2200亿元。

南都记者获悉，住房反向抵押养老保险是保险业在“以房养老”领域的创新，目前缺乏可资借鉴的经验，每一单业务都需要经过房屋评估、尽职调查、抵押登记、业务公证等环节，涉及多个政府部门和外部机构，不同地区的流程和操作要求也不尽一致，保险公司投入远超过传统保险业务的人力、物力、财力成本，展业和承保的难度较大，每单业务至少需要2-3个月时间。“这已经意味着以房养老保险已经有了良好开端。人口老龄化和老年人绝对规模等指标显示，以房养老保险市场巨大。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对南都记者表示。

创新业务风险管控难度较大

刘明表示，幸福人寿未来会加大养老产业投资力度。公司以股权投资为纽带，打通养老产业的服务市场，通过多种保险产品为消费者提供更全面、多层次的养老服务。

郑秉文建议，鉴于住房反向抵押养老保险将面临长期挑战，当前一个突破口或许在“长期护理保险”。即住房反向抵押与长期护理保险结合起来，将“住房反向抵押养老保险”变为“住房反向抵押长期护理保险”。郑秉文称，养老加长期护理可能将住房反向抵押的潜在市场予以显性化，成为一个保险产品。事实上，还有一家大型保险公司的以房养老保险条款获得保监会批复。不过该公司一直没有发展业务。“因为产品设计复杂，风险分散机制不完善，保险公司微利经营，确实无法调动起保险公司的积极性。”华南区一位对以房养老保险进行了详细调研的大学教授对南都记者表示。

刘明称，“经过两年的实践，我们也建议充分发挥政府在反向质押业务中的政策导向作用。创新业务的政策基础薄弱，风险管控难度较大。作为商业保险对社会养老保障体系的补充作用，建议给予该项业务一定的政策支持，完善市场环境。同时现行法律法规还存在对反向抵押业务的法律规范空白。建议继续完善法律法规，为创新业务提供良好的法律环境。”

“目前以房养老保险在我国的开展依然面临着众多阻力。包括来源于法律层面的障碍，需要探求解决之道。”暨南大学法学院赵耀红称。她表示，从国外的经验来看，以房养老的开展离不开国家政策的支持。我国的以房养老保险制度处于试点阶段，相关的政策支持并没有突显出来。

(来源：南方都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/44439>

“以房养老”试点初见成效，涉及房产总值达3亿元

作为国内首批试点“以房养老”政策的保险公司之一，幸福人寿保险股份有限公司（以下简称“幸福人寿”）自2015年3月就推出了首款老年人住房反向典质养老保险，并在北京、上海、广东、湖北四个地区展开试点。如今两年过去了，试点取得了初步的成效。幸福人寿党委副书记刘明在昨日举行的珠江金融论坛——“养老金融发展论坛”上指出，截至11月底，幸福人寿推出的老年人住房反向典质养老保险已在国内承保117单（其中涉及83户），所涉及典质房产总值达到3亿元。今年在过去4个试点城市的基础上，已将业务范围进一步扩展到南京、苏州、大连等城市。

涉及押房产总值达到3亿元

随着我国人口结构的不断变化，以及空巢老人数目的不断增长，养老产业正在面临着空前的发展机遇。所谓老年人住房反向 di 押养老保险，实际上是一种将住房典质与终身年金保险相结合的新型养老保险，即拥有房屋完全产权的老年人，可以将其房屋典质给保险公司，并继续拥有房屋占有、使用、收益和处分权，与此同时，按照约定条件领取养老保险金直至身故；老年人身故后，保险公司即获得典质房产处分权，处分所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

2014年6月，保监会发布了《关于开展老年人住房反向 di 押养老保险试点的指导意见》，明确自2014年7月1日起，北京、上海、广州、武汉4个城市中拥有房屋完全独立产权的60岁以上老人，可以选择“以房养老”，试点期限为两年。随后，幸福人寿、人保寿险就参与了该项政策的试点，并在2015年先后向保监会递交了相关产品及条款的报告。

但是，从目前上述两家公司的业务开展情况来看，仅有幸福人寿一家公司在全国开展该项业务，而人保寿险仅在北京地区开展该项业务。人保寿险相关负责人对记者表示，相关系统目前仍在对接当中，目前，北京分公司正在推进该项业务。而幸福人寿方面就表示，今年在过去4个试点城市的基础上，已将业务范围进一步扩展到南京、苏州、大连等城市。

幸福人寿党委副书记刘明昨日在论坛上指出，截至今年11月底，幸福人寿推出的房来宝老年人住房反向典质养老保险（A款）已在国内承保117单（共涉及83户家庭），所涉及典质房产总值达到3亿元。另外还有意向客户达到2000余名。

专家建议与“护理”结合起来

据记者了解，目前，幸福人寿的相关产品共有两种分配方案，第一种方案的延期年金就不包含身故和退保利益，而第二种方案中的延期年金就包含了身故和退保利益。但无论哪一种方案，投保人均可以享受三种基本权利：一是继续拥有 di 押房屋占有、使用、收益和处分权；二是不受追索的权利，即被保险人身故后，若处分 di 押房屋所得不足以偿付应承担的养老保险费用时，不足部分将由保险公司承担，不再就投保人的债务向继承人追偿；三是主险合同的解除权。

值得关注的是，投保人缴纳的延期年金保费可以计入累积计息养老保险相关费用账户累积计息，年复利率达到5.5%，该利率与业内众多理财型产品相比仍具有一定的竞争力，而按月领取养老金的方式，也让老年人能够获得持续、稳定的现金补贴，达到对少数孤寡失独老人的“定向帮扶”作用。

但目前，受制于传统观念的影响、以及政策基础薄弱等因素，住房反向 di 押养老保险仍未能在国内大范围地开展。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文在论坛上表示，目前，在中国的家庭财富净值构成中，住房占比远高于英美等发达国家，住房已成为财富代际传承的一个主要形式，这就形成了住房反向典质难以发生的一个重要原因。

不过，住房反向典质养老保险可以与长期护理保险相结合，变成“住房反向 di 押长期护理保险”，从而将“养老”和“护理”结合起来，将住房反向典质的潜在市场需求显性化，吸引更多的人投保。郑秉文表示，“目前，80岁及以上的人口，超过20%生活不能自理，根据老龄委调查数据，4063万失能老人，占老年人数的18.3%，把‘长期护理’的因素引入进来，就可以建立一个‘多功能型’的住房反向典质保险产品，把住房反向典质养老保险的潜在市场挖掘出来”。

（来源：新浪乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/44468>

天弘基金管理有限公司副总经理兼首席经济学家熊军在“探索未来——《养

《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录

拜读安教授的大作后，他主要是说把社会的储蓄转换为能够带来财富的资本，这跟国家提出来的把资本引导到实体经济里面去服务于实体经济，是完全一致的。还有我们给出来两个具体的方向，从被动转向主动。这是因为我们现有的金融的模型是有严格的约束条件的，在现实中不能够安全的达到。所以说我们可以变得更主动一些，把人的行为要考虑进去，同时也提出公司治理的重要性。我就针对提出来的主动主义和长期主义，谈一些自己的认识。

对主动主义，我们如果用完全被动的方式来做决策，实际上是不可能完成任务的。尽管我们可以有被动的投资策略，可以跟随指数做被动投资。但什么时候投？投到什么程度？为什么这个指数？这一切的问题都要主动决策，回避不了。

今年上半年，上游的一些行业基金收益非常好。但我问一个问题，这些基金的收益好，它的量是不是大幅度的上升呢？并没有大幅度的上升，只是收益好而已。

第二个，金融对资产的理解。资产的价格到底怎么决定？我们说各种宏观因素决定的，有相当一部分宏观因素是可以观测的，比如说通胀，甚至包括一些货币趋向是可以分析的。当然有非连续的，包括气候问题，包括某些保密度比较高的重大激励的公布。但能够分析的角度还是占比很高的，所以主动的办法是能够解决不少的问题。

第三，养老基金投资。把整个流程看下来是一系列的主动的过程，好比说从一开始就知道风险的水平，那要评估长期配制多少？长期配制每一个参数的确定都是主动决策的过程，不是被动决策的过程。而且配制决定了以后，执行的过程中可以主动决策，也可以被动的再平衡。但即便是被动的资产配置再平衡，也还要回答一个问题，什么时间做再平衡？平衡到什么程度？这些都是些主动性的决策，都回避不了，整个过程都是这样的。有时候我们对养老基金来说，它的收益，如果说进行分解的话，我也是坚持这种结构，它的收益，就两部分构成的，一部分是承担风险的回报，另一部分是管理机构，通过主动策略共同创造的回报，所以我们说要不要主动管理呢？我们要不要体现自己的价值？要体现，那我们就是要做一些主动的管理，这是一个。

第二个，关于长期主义。长期主义是政府的期望、监管机构的期望、也是投资者的期望，是把社会储蓄转换为产生持续现金流的一个好的创造财富的资本。但执行的操作层面来说，我们可能还面临着很多挑战。尽管提出很多重要的观点，好比说参与治理、加强沟通、长期评价，这都是应有之意。但有个问题，我们还需要进一步研讨的，就是说你做长期主义的时候，你要回答说这个资产的，一个资产的长期和收益风险由什么来决定的？你回避不了个问题。

回答这个问题，要解决两个问题。第一个，资产的现金流怎么样？短的时候可以预测，长的就涉及到路径、结构和结果，很复杂。现金流即便预测正确了，还涉及到未来的宏观环境是什么。现金流加宏观环境决定的资产价值这两个缺一块都解决不了，变成了我们未来难度最大的领域。

过去我们做资产配置的时候，如果未来有清楚的预期，当然进入。但我问自己，我有绝对的把握吗？以至于我不敢把我对未来的预期加得太多。但我也知道，历史并不能代表未来，这就面临一个我们处理投入过程中做长期主义的时候面临的实实在在的困难。怎么来解决它？我们想一些办法，对我来说，我用历史的数据，其实我并不是考虑历史的收益率是什么，我只是从历史上看风险敞口多大是我能承受的。历史数据仅仅代表着我准备选择的、能够承担的风险水平，这个过程之中，我力图战胜我对长期投资的指引。有可能我的体会是多年的实践，做长期主义的时候可能有一点可操作性的地方。

相比养老基金，公募基金实现长期主义的难度更大。因为养老基金交给受托人以后是相对固定的，但是对公募基金而言，面临的问题是也许你是理性的、你是正确的，但广大的投资者并不这么理解，会采取用脚投票，加大问题解决的难度。这是后面我们面临的挑战，谢谢！

（来源：养老金融 50 人论坛）

社会保障

山东：滕州市 2017 年度老龄重点工作资金投入力度显著

为老更加完善社会养老保障体系，给全市老年人增加福祉。2017 年度，滕州市人民政府为全市 37700 名 80 岁以上高龄老人共发放高龄补贴金 14922880 元；向全市 30 名高龄特困老年人赠送了液晶电视机；集中帮扶了 240 名高龄困难老年人，发放救助金 9.6 万元；为 252061 名老年人减免费用共计 2920.312 万元。收取银龄安康保费 240 万元，10 余万老年人受益；为全市 89 名百岁老年人发放长寿津贴金 4.952 万元；为全市 4034 名 80 周岁以上享受低保老年人发放救助资金 514.42 万元。

（来源：滕州市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/44480>

安徽：滁州健全完善“普惠制”高龄津贴制度

自 2015 年起，安徽省滁州市已全面建立城乡一体、普惠制的 80 周岁以上老人高龄津贴制度，全市全部执行 80-89 岁老人高龄津贴每人每月 30 元，90-99 岁老人高龄津贴每人每月 60 元，百岁及以上老人高龄津贴每人每月 300 元。2017 年，全市共发放高龄津贴 4495 万元，惠及全市 11.3 万老年人。

2017 年，滁州城区(含南谯区、琅琊区、开发区)共审核审批享受高龄津贴的老人 26599 人次，其中 80—89 周岁 23941 人次，90—99 周岁 3502 人次，100 周岁以上 56 人次；市、区财政共发放资金 5128260 元，其中市财政补助 2564130 元；高龄津贴资金于 7 月底和 2018 年 1 月底前全部打卡发放到老年人手中。此项工作在 2012 年的基础上不断完善，逐步做到申请方便、审核认真、审批快捷、发放及时，受到老年人欢迎。

2018 年，滁州市老龄办还将积极向滁州市委、市政府申请提高全市高龄津贴发放标准，列入全市年度为民办实事内容，拟将 80-89 岁老人高龄津贴每人每年 360 元提高到 600 元，90-99 岁老人高龄津贴每人每月 720 元提高到 1200 元。

（来源：滁州市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/44483>

两部门发文:彩票公益金要侧重老年人福利类项目

财政部、民政部日前印发《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》，要求彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的 50%。

根据办法,这项彩票公益金是指从中央集中彩票公益金中,按一定比例安排用于民政领域社会福利事业发展的专项资金。

办法明确,这项彩票公益金纳入政府性基金预算,由财政、民政部门按职责共同管理。财政部门负责审核民政部门报送的预算编制建议、批复预算,并会同民政部门分配下达资金、对资金使用情况

督和绩效管理。

关于使用方向,办法指出要遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨,主要用于资助为老年人、残疾人、儿童等特殊群体提供服务的社会福利项目,以及符合宗旨的其他社会公益项目。

办法为彩票公益金的使用划了红线:严禁虚报套取、挤占挪用,不得用于因公出国(境)费、公务接待费、公务用车购置及运行费、行政事业单位的基本支出、营利活动等。

(来源:新华每日电讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/44484>

养老不要指望国家? 嗯! 这话是高层说的!

欧美国家那种从“摇篮到坟墓”的福利制度,在中国怕是来日方长了! 12月25日,保监会副主席在出席中国养老与健康保险50人论坛成立仪式时指出,中国作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家,不能简单复制发达国家的福利制度。而且进一步指出,要推动商业养老保险在多层次养老保障体系中发挥更大作用。若把这些官方语言翻译成大白话,即个人养老不要指望国家,更不要指望能过上欧洲人那种退休生活;要多买商业保险(仅靠社保养老你会过的很艰难)、多投资...更重要的一点,这是出自保监会的二当家之口,显然某种程度上也代表了高层和官方的意思。为什么国人养老不能靠国家? 国家又为什么不让我们去靠? 我们养老又能靠谁?

养老不能靠国家

我国现在的养老形势犹如泰山压顶、非常非常严峻,只不过大多数人尚未到退休年龄,还感受不到这种危机而已。其一,我国已经进入老龄化社会,需要领钱的人实在是太多了,养老金支出大幅增长;据统计,60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿,占总人口的比重已经达到16.7%,其中65岁以上的老年人口已经突破1.5亿,占总人口比重达到10.8%。当下的中国,可谓是名副其实的白发中国。

我国不仅进入了老年时代,还进入了长寿时代,60岁以上老人的平均余寿已经超过20岁(人均预期寿命达到79岁),而且未来的人均寿命还会延长。我们从下面这张图表中,就可以感受到形势的严峻性,当下全国平均2.8个成年人供养一个老人,而大陆31个省市中,居然有23个低于全国平均水平。而且每年有将近800-1000万迈入老年人之列,而随着退休老人的快速增加,基本养老保险基金支出年均增长18.6%,增长迅猛。

其二,因诸多原因,使得养老金缺口高达4.7万亿,个别省市开始入不敷出。在今年4月份时,清华大学发布的《中国老龄社会与养老保障发展指数报告》显示,养老保险基金已出现当期的资金缺口,并动用累计结余来保发放,中国养老保险已经进入三级风险区(最高风险评级是四级),将面临崩盘的风险。可见中国养老问题的严重性,而这些问题主要是因为各种历史原因造成的。我国当下的养老保险制度是在1997年开始改革,那么之前没交钱退休的人怎么办呢? 政府就只能拿相当于在职的年轻人的养老金去养退休老人。而在2013年时,我国又将机关和事业单位的养老金与企业养老金并轨,使得养老保险覆盖人数直接增加8000万。所以,我国的养老金一直处于一个寅吃牟粮的状况,甚至造成当下超过90%的个人养老金账户是空的(被政府挪用支付给退休老人了),亏空额高达4.7万亿;虽然,今年国家决定将所有的国有控股大中型企业、金融机构的10%股份划拨给社保基金,每年能产生2000亿的收益。但是考虑到缺口巨大,而且老龄化在加速,这部分资金也仅是保证养老金能正常发放而已。

其三,在养老金的支配上,地方各自为政,极度不平衡,中央统筹也是治标不治本。从下面这张图表便可看出,我国养老金区域不平衡、部分地区收不抵支的情况加剧,最充足的广东、北京、江苏等人口流入地区,而像黑龙江已经开始入不敷出。全国养老金平均支付月数为17个月,其中,20个省市低于平均水平,黑龙江仅可支付3个半月。虽然十九大报告提出,要尽快实现养老保险全国统筹,

通过转移支付和中央调剂基金在全国范围内进行补助和调剂，但也指出了中央调剂制度不是全国统筹的“终极版”，并不能从根本上解决养老金危机。

其四，人老花钱多。总所周知，人已上了年纪，身上的病就开始一天天多起来了，胳膊腿儿疼、腰疼、高血压、糖尿病……都找上门来了，花销也开始一年比一年大；根据保监会2013年发布的《中国人身保险业重大疾病经验发生率表（2006—2010）》显示，70岁的重疾标准发生率要比20-30岁的年轻人高几十倍，对男性来说，80岁发生某个重疾的概率大约是30岁时候的70倍！看到上面这些数据，你觉得你的养老国家还指望的上么？

养老能指望谁？

其实，支撑起我们老年生活保障的有5根柱子。但这5根柱子里面，有3根都不牢靠。

第一根支柱，即是社保养老基金。未来的基础养老金即使能按时发放，也是少的可怜。现在的替代率（相当于上班工资水平）都已经降到45%，可以肯定这个水平会进一步下降。当然，基础养老金还是能解决你的温饱的，但也仅仅是能保障“衣可遮体、食可果腹”而已。

第二根支柱，便是企业年金。这个普罗大众都不要想了，因为企业年金一直以来都是国企、事业单位的专属福利，而且还是中高层才有的福利。

而且现在随着改革，企业年金这两年的规模也停滞不前了。

第三根支柱，商业养老保险。商业养老保险，恰是政府想要大力推进的。证监会副主席在昨日的讲话中，说的就比较明确，其指出，商业养老保险的定位不应只是“锦上添花”，更应是“雪中送炭”。而且加快商业养老保险的市场发展，弥补第一支柱替代率缺口和第二支柱覆盖率短板，形成稳固可持续的社会养老保障体系。说白了，就是政府把养老的责任甩给了市场，如果退休后想过的好一点，就去买商业养老保险。令我们羡慕的发达国家，其养老金整体替代率水平约为75%—80%，而我们与其之间有着35%-40%的差距，日后势必要有商业养老保险来弥补这一缺口。

第四根支柱，房子、股票、基金……不过，如果你想要再过的潇洒些，看山玩水、走遍世界……，就需要投资些其他的东西。当然，考虑到房地存在产局部泡沫，股票、基金投资的技术要求又高，进行这类资产的配置上，需要慎之又慎。比如选择住房和商铺投资时，尽量选择那些人口流入量大的区域性城市。

第五根支柱，子女。国人通常说的“养儿防老”，其实，这样是中华民族的传统美德；然而，毕竟世道变了，即使是“养儿防老”，未来也有了很大的不确定性。首先，如果你的子女都很优秀，就更指望不上你老了后，他们会围在你身边。现在清华大学里就住着几百名子女都在国外的“空巢”老教授，因为子女太优秀，基本都在国外，他们的养老、护理问题反而更加急迫。这也是前阵子，《你爸躺在地上，而你在通讯录里》这篇文章刷爆朋友圈的原因。其次，如果子女能力一般，自己过得都很将就，那么，你的养老就更是个问题。“久病床前无孝子”，这句话不是没有原因的。看看农村那些被子女冷漠对待乃至虐待的老人，他们当初何尝不是想的“养儿防老”。所以，指望子女来养老也是很不可靠的。

小结：“靠山山会倒，靠人人会跑。”

在我们的个人养老上，国家、子女不如钱可靠，或者说靠能够产生稳定收益的长远型投资保险。所以，努力吧！不然就不是买不起房、买不起墓地那么简单的事儿了，而是连老你都会“老不起了”。

为什么我们不能指望社保养老？

很长一段时间都有朋友问“退保”的这一念头行不行，原因在于觉得现行的社保制度并不能给我们一个衣食无忧的晚年。

不想缴社保的N个理由

细数不想缴社保的理由，大抵有这么几个：2011年之后，中国的城镇职工养老保险收入增幅开始“跑输”支出增幅。如果抛去财政方面每年给予养老保险的补贴，城镇职工养老保险基金缺口已成事

实。

下面看一组数据：在没有财政补贴的情况下，2014年缺口1321亿元，2015年缺口2787亿元。养老基金就像个没断奶的孩子，需要一波又一波财政资金来“奶”。从中央财政到地方财政，补贴金额每年三四千个亿。除广东等少数壮丁富裕的省份不差钱，绝大多数省份的养老金都处在贫困线以下。既然是一款早已不够用的保障金，持续的缴费就成了填补无底洞。

比如我这每月几千块钱的缴费，填进去也不过杯水车薪。更何况现缴的费用是用来养这一代退休老人。所以每次被缴费后都有一种被抓壮丁的感觉。深感自己是一只被薅了羊毛的壮丁羊，给老羊们贡献了保暖衣，而却不知道冬天到来的时候政府会不会把自己的羊毛还回来。更可怕的是，有限的养老金还在“缩水”。你知道3万亿元养老基金是怎么实现保值增值的吗？答案是：存银行，而且是存活期……除了土豪壮丁广东能拿出1000个亿交给社保基金理事会来做投资运营，其他地方的养老金确实是在存银行、买国债。从2000年到2014年底，养老基金投资运营的平均年化收益率仅2.32%左右，连CPI都没跑过。初步估算，现在的基金储备只够支付给所有退休人员17个月。18个月后咋整？我猜可能有财政资金来包养，也可能前段时间吵吵嚷嚷“社保缺口应由国企利润埋单”的那些人愿望得逞。总之这对于180个月后才还没退休的我来说，没啥意义。第二个理由，“延迟退休政策”提上日程，这意味着，以前在50岁或55岁就能领取的养老金，将延迟到60岁或65岁或者更晚的时间……也就是说，你50岁的时候如果想要退休，那么需要至少储备10年的生活费，因为在你到达法定退休年龄（政府说人家发达国家的退休年龄是65岁甚至67岁……）之前，没人管你是否丰衣足食。

第三个理由，你以为好不容易熬到了法定退休年龄你就可以拿到所有养老钱了，no~养老金并不是一次性发放，而是分女性170个月、男性139个月慢慢发慢慢领。这意味着，你要想领走所有养老金，必须活的足够长。万一不幸英年早逝……

必须缴社保的1个理由

扯了这么多，忘记了一个“但是”。但是，你必须缴养老保险。因为养老保险是一项基础社会保障，是一种安全保障，即便是山穷水尽至少还能想到有社保兜底。

养老究竟是国家的事还是个人的事？

偏向福利的观点认为，国家财政有责任补贴和完善现有养老制度，让退休者安享晚年；古典自由主义经济观点则认为，养老是个人和家庭的事，不能指望政府。而我个人认为，养老金是最低的保障，用来保障你老年不至于饿死街头。它是晚年生活的基本保障。养老保险是付出和回报的标准例子，只有在年轻的时候缴纳了养老保险费用，在晚年才能获得养老金的回报，并且是成正比的，缴纳的越多，获得的回报就越多。所以养老保险是年轻人为晚年生活打下基础的重要环节，它是最基本的生活保障，在年老之后丧失劳动力，没有生活来源之后，养老保险金几乎是全部的生活依靠。

（来源：TT财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44442>

首席评论：明天我们如何养老

导视：将来你的养老金够用吗？个人养老金顶层设计有哪些焦点？养老金融产品如何选择？金融机构又将扮演何种角色？十余位养老金融专家做客第一财经《首席评论》，为您讲述明天我们如何养老。

养老金多少够用？

杨燕绥（清华大学公共管理学院教授）：其实每个人都希望自己退休以后，养老金对自己退休前工资有一个替代率，就是你的养老金等于退休前工资的多少。每个人都有一个愿望，希望充足。就是说，我退休前挣100块钱，我退休后养老金还是100块钱，百分之百，这是最理想的。但是这不太可能。

所以其实有过很多研究说的，至少要到60%以上、70%。这样可能退休前、退休后，生活一些项目不一样了，但是福祉的程度是不会下降的。所以人们有一种理想，能不能达到70%，养老金对工资的替代率达到70%，所以我们把这个70%叫充足率，养老金替代率的充足性。

目前，我国退休人员的养老待遇主要依靠基本养老保险，这一单一收入来源对退休前工资的替代率处于40%-50%的水平，距离70%的理想水平尚有一定距离。但与此同时，我国人口老龄化速度却在逐步加快。

汪泓(上海市宝山区区委书记)：实际上我们现在上海的宝山地区，上海地区，整个的老龄化程度从过去的15%到26%，到今天已经31%，正迈向33%。也就是说，整个的一个赡养比，就是我们讲发生了很大的变化。因为整个100个人口当中有31位到33位老年人，从整个社会来说，它是一个巨大的老年人的人口的城市。

老龄化加速增大养老金体系收支压力

就宝山区老年人口及老龄化程度而言，截至2015年底，宝山区户籍60周岁及以上人口共28.36万人，约占全区户籍人口的30%。但就全国来看，我国人口老龄化呈现区域差异大的特点。最早进入老龄化的东部地区和最晚进入老龄化的西部相差近30年。2015年底，全国60岁以上人口占总人口的比重为16.1%。老年人口在总人口中的占比不断提升，意味着按照我国现行养老金体系中基本养老保险社会统筹部分的现收现付制，领取养老金的人数占比不断增加，而缴纳养老保险费的人数占比却在不断降低，无疑将增大现行养老金体系的收支压力。老龄化加速的同时，国民的人均寿命也在稳步增长。

党俊武(中国老龄科学研究中心副主任)：将来我们的老百姓活得越来越长，怎么样做好充分的长寿的资金准备。我们现在一方面大家都在准备怎么样能够长寿，吃药、打针、健康预防这个好办，但关键问题是活得很长了以后，钱从哪里来。老百姓对于长寿社会到来的预期是清楚的，但对长寿时代到来的风险不太清楚。问题是长寿了以后，你拿什么样的资产来支撑将来更加长寿的这一段的生活。

国际上养老金体系是如何建设的？

就国际经验来看，世界银行在20世纪90年代提出了三支柱的养老金模式，成为世界各国养老金体系改革的普遍选择。包括第一支柱由国家发起的公共养老金计划，第二支柱由雇主发起的职业养老金计划，以及第三支柱的个人养老金计划。这种政府、单位和个人责任共担的三支柱是现代养老金体系的核心。第二支柱的职业养老金和第三支柱的个人自愿养老金，属于补充养老金范畴。从国际发展趋势看，补充养老金在个人养老保障方面将发挥越来越重要的作用，而个人对公共养老金的依赖性逐渐降低。

杨燕绥(清华大学公共管理学院教授)：三个支柱的关系是，年轻社会的时候第一支柱涨，第二支柱启动。到了深度老龄社会，第二支柱启动到一定程度，第三支柱启动了。那么到现在我们看，这三个支柱其实最强劲发展的是第三支柱。而且现在的趋势能看到国家第一支柱养老金，其实替代率是在急剧下降的。发达国家已经从退休前收入的60%降到了30%，那么拿谁来替代它呢？就是(第二支柱)职业年金、企业年金替代一部分，强力发展(第三支柱)个人账户。

我国在1991年提出“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度”，是我国第一次提出养老金第三支柱。经过若干年的改革与实践，目前国家主导的基本养老金制度正在逐步完善，雇主主导的职业养老金制度已经建立，但覆盖面十分有限，而个人主导的第三支柱养老金制度尚未落地。

我国养老金第三支柱建设处于政策关键期

董克用(中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学教授)：我想在第三支柱的设计中，首先要让老百姓理解为什么有第三支柱，为什么需要第三支柱？因为如果不理解这一点，政策出台了也无法落地。为什么要有第三支柱呢？因为从发达国家经验来看，无论是现收现付型(在职的一代缴纳养老金供养退休一代)的第一支柱，或者说完全积累，像智利这样完全积累型(个人在工作期间缴费并通过个人账户进行积累，退休时领取养老金)的模式，都不足以应对老龄化问题。如果要应对老龄化的危机，必须是

既有国家的公共养老金，也要有雇主主导的第二支柱，像美国的401K等等，更多的还要有第三支柱，有个人承担养老责任的第三支柱。在我们国家，我们现在主要依靠第一支柱，我们的基本养老保险。我们的第二支柱企业年金有一部分，职业年金也有一部分，但是都不够大、覆盖面不够广。现在我们要推出第三支柱，就是说，要让老百姓理解，我们的老龄化会很严重的，仅靠国家、靠集体这两个支柱都是不足的，要从年轻的时候开始就要考虑到未来的养老。

杨燕绥(清华大学公共管理学院教授)：每个人都要想一想在什么情况下，我才能开始说，我可以养老了。不是政府说可以退休了，你就退休，而是自己要想一想我什么时候可以养老了。为什么呢，因为你要想想，你可能的预期寿命有多少？你在资产上做好准备了吗？能够颐养天年吗？所以这时候要给国民这么一种教育，在这种教育下就要国民付诸一个行动，这个行动政府从税收减免，我们的各种金融机构帮助他们建账户、理财，就是让自己有一个养老资产积累的一个行动计划。

黄王慈明(香港投资基金公会行政总裁)：最重要的其实就是三个支柱怎么样去匹配，比如说在内地，我们了解就是很依赖第一支柱。第一支柱提供的替代率可能达到50%左右，这个如果我们参考一下海外经验，其实这个是不能持续的。我们看到欧洲很多情况，就是太过于依赖第一支柱，政府承担的负担是很大的。所以我觉得从一个顶层的设计，首先就是说，要怎么样把这三个支柱都能平均地发展。而且有一个很重要的概念，就是很多老百姓以为这个责任应该是在政府，其实每一个雇员，每一个个人都有一个责任，为自己负责。

李文(汇添富基金管理股份有限公司董事长)：中国我们已经具有国家养老保障体系，有第一支柱和第二支柱，但是我们没有由个人养老构成的第三支柱。从整个的养老金体系方面来讲，我们是缺失的。中国人传统上也有靠国家养老，靠企业养老，过去的一些年靠住房养老，包括子女养老这样的一个传统观念。事实上随着社会的发展，到了一定阶段，一个成熟的养老体系应该更主要靠个人去养老。所以在中国现阶段，建立符合中国特色的第三支柱体系变得特别特别重要。这也是过去的这两年，包括政府的各个职能部门，包括业界都在大力地推进整个养老金第三支柱制度的建设。

目前我国正处在第三支柱制度顶层设计的关关键期，业界讨论的焦点主要聚焦在政府税收优惠激励、是否账户模式的制度架构以及多元化的投资渠道上。

个人养老金制度设计有哪些关注焦点？

董克用(中国养老金融50人论坛秘书长中国人民大学教授)：现在我们出台第三支柱，我觉得政策上有三个关键点。第一个关键点就是要有税收优惠政策，为什么要有税收优惠。因为我们国家虽然我们的个人所得税在我们的税制体制中目前看比重不大，但是从未来发展来看，我们不能老去想，我们怎么提高征税的起征点，不是这样的。而我们要更多从税收优惠的角度鼓励大家在税前能够拿出钱来，为自己的养老做准备。这样一个税收优惠过程在整个过程中都会对第三支柱，对老百姓有一种激励作用。老百姓就会感受到这个政策的优惠程度，他会积极去参与。

从目前我国养老金第三支柱政策进展来看，在给予税收优惠支持上各方已取得共识。但在第三支柱是否建立统一账户方面，仍存在不同认识。不少业内人士认为，第三支柱应设立专门的养老金账户，税收优惠、投资产品选择、权益记录等活动都基于账户展开。

杨燕绥(清华大学公共管理学院教授)：我不希望我管个人养老资产走一个地方就一个账户，保险一个、银行一个，每家一个。最后像我们现在手里的卡一样，多得密码都忘掉了。我希望我的实名制下面，我个人养老资产管理就一个账户。

董克用(中国养老金融50人论坛秘书长中国人民大学教授)：这个(税收)优惠建立在哪？这个优惠大家现在有一种讨论，就是说，我是买一个产品优惠我，是买一个基金优惠我，还是买一个保险产品优惠我。其实这种优惠从发达国家经验来看，应该优惠在一个账户上。也就是说，我们老百姓的钱，我拿出来之后放到一个个人账户上。基于这个账户，进入这个账户的钱是要有优惠的。要建立这样的账户就有一个问题，就必须要有有一套系统，一个很清晰的信息系统能够把控账户。

钟蓉蓉(中国证券投资基金业协会副会长)：我们强调税收递延是给个人的，给到每一个人就是给他们账户。这个账户是唯一的，而且账户记一辈子的，那么税收就应该放到这个账户里。税收递延给了这个账户，相当于给了每一个人之后，至于这个账户里头，他要是想去选保险、选基金，甚至存银行

都是可以的。

杨燕绥(清华大学公共管理学院教授): 我们缺乏延期征税的政策, 关于这个政策, 现在政府正在决策过程中。这个延期征税的政策, 它应该是给一个人的名下, 让他进行不同资产配置。因为个人要选择, 在老百姓的选择当中, 我们的基金、我们的保险、我们的银行理财, 它们都会做得最好。但如果你把政策就给一个产品, 这个产品坐在那里, 认为自己是老大, 吃大锅饭, 它就不会改革了。所以中国正在出台这样的延期征税政策非常关键。

(来源: 第一财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44445>

姚余栋: 警惕养老金替代率过低的“灰犀牛”

尊敬的各位领导、各位来宾, 女士们、先生们:

大家上午好! 感谢各位从百忙之中来到中国养老金融 50 人论坛 2017 年年会现场, 在此, 我谨代表本次年会的主办方中国养老金融 50 人论坛对出席本次年会的各位领导、各位嘉宾和媒体朋友们表示最热烈的欢迎, 对一直关注、支持论坛发展的社会各界朋友们表示最诚挚的谢意。

2015 年 12 月 9 日, 中国养老金融 50 人论坛在社会各界的鼎力支持下正式成立, 到今天已走过了两年的峥嵘岁月, 两年时间内论坛始终秉持着“为政策制定提供智力支持、为行业发展搭建交流平台、向媒体大众传播专业知识”的宗旨, 不断凝聚智者力量, 探索中国养老金融发展的未来路径。截止目前, 论坛已成功举办 10 次峰会、14 次专题论坛, 开展了 10 余项的课题研究, 成果颇丰。

今天的成就不仅来自于董克用秘书长带领下的论坛团队长期以来的勤奋努力, 更是各位领导、各位专家、各位媒体和社会各界人士的殷切关注和大力支持的结果。党中央、国务院非常重视养老问题, 十九大报告提出了积极应对人口老龄化, 构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境, 推进医养结合, 加快老龄事业和产业发展的要求。今年 7 月 4 日国务院办公厅印发了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》, 部署推动商业养老保险发展的工作。今天, 我想以学术委员会主任的身份向大家汇报一下关于推进养老金融的几点粗浅思考。

第一是未来我们社会养老金替代率过低的风险。“灰犀牛”不仅是在信贷风险或者影子银行领域存在, 替代率过低的风险也是“灰犀牛”, 不能熟视无睹, 不能错失良机。我们已经构建了一个初步完备的养老体系, 但是对它的替代率要有深刻充分的认知。首先第一支柱是保基本, 将来的替代率能达到 30% 是有希望的, 达到 40% 是困难的。所以不要定过高的期望, 第一支柱是保基本。第二支柱企业年金的发展有待提高, 将来能提供 10% 的替代率就不错了。替代率在 50% 以下不够, 不能保证一个长期、舒适的、稳定的生活背景, 所以一定是要发展第三支柱, 个人账户再提供 30% 的养老替代品。到 2035 年, 如果替代率达不到 50%, 那么我们将来这样的超老型社会的老人生活还是不能与我们那个时候的高收入国家地位相匹配。所以我们面临着养老金的替代率过低的风险, 这是一只“灰犀牛”。

而中国经济特别是供给侧结构性改革, 我个人认为这是一个伟大的创新和实践, 已经使中国经济再次腾飞, 整个资本回报率比较高, 怎么样来防范“灰犀牛”, 关键是在第三支柱, 养老第三支柱才能补上 30% 的替代率, 对第一和第二支柱不要有过多的指望, 能够达到 50% 就很了不起, 所以关键是第三支柱。发达国家基本在百分之七十、八十, 没有第三支柱就没有办法堪比高收入国家的水平和人民对美好生活的期待。所以养老第三支柱在供给侧结构性改革取得巨大成功的条件下是刻不容缓的, 是时不我待的, 是过了这个村没这个店的。

第二是想跟大家汇报分享的是, 保障不等于保险, 基金也是保障。长期以来, 人们说保障就是保险, 主要是买债券以稳定投资。事实上基金配置也是可以成为比较稳定的投资的。通过合理配置可以达到收益稳定而且风险可控。

我们注意到现在已经酝酿的是个税递延型的保险, 今年年底之前推出, 个税递延型的基金已经反

复讨论十年了，但依是犹抱琵琶半遮面，还是希望快点推出。我想呼吁一下——能不能尽早在2018年推出个税递延型的基金产品试点。基金产品试点更丰富，更能够多配一些股权收益，更能够在产品上分享中国今天的经济繁荣，这个繁荣是落在老百姓兜里，所以个税递延型的保险和基金都要推出。保障不等于保险，基金产品也是保障。本次年会的主题定为“聚力创新，合作共赢”，旨在落实党的十九大精神，聚焦养老金融体系建设，通过中国养老金融50人论坛这个平台各方通力协作，共同为解决养老金融领域发展不平衡不充分的问题出谋划策。

今天来自政界、学界、商界、媒体界的精英翘楚相聚在一起，共同庆贺中国养老金融50人论坛成立两周年华诞，作为养老金融领域的一个学术交流平台，我们尊重每一位嘉宾、每一位专家，同时也包容不同的观点，我们希望本次年会能够融合各界智慧，凝聚多方共识，为完善我国养老保障体系、推动养老金融不断向前发展做出有益探索。论坛也将在理事会的领导下、在各位顾问的悉心关怀下不忘初心、牢记使命，在养老领域为提高老龄化社会的整体福祉继续努力。

最后感谢本次年会的承办方汇添富基金管理股份有限公司的大力支持和精心准备，也感谢40多家媒体对本次会议的支持。预祝本次年会圆满成功，谢谢大家！

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44490>

热问快答

长期护理保险试点政策问答

一、什么是长期护理保险？

长期护理保险（以下简称“长护险”）制度是指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。

二、长期护理保险的筹资标准是什么？

1、职工医保人员，按照用人单位缴纳职工医保缴费基数1%的比例，从职工医保统筹基金中按季调剂资金作为长期护理保险筹资。

2、居民医保人员，根据其人数、按照略低于第一类人员的人均筹资水平，从居民医保统筹基金中按季调剂资金作为长期护理保险筹资。具体筹资标准，由市人力资源社会保障局（市医保办）、市财政局等相关部门商定，报市政府批准后执行。

三、哪些人可以申请享受长期护理保险待遇？

试点阶段，同时符合以下条件的人员，可享受长护险待遇：

1、年满60周岁及以上，职工医保人员中已按照规定办理申领城镇职工基本养老金手续的人员和居民医保人员；

2、经老年照护统一需求评估，失能程度达到评估等级二至六级的长护险参保人员。

四、什么是老年照护统一需求评估？

老年照护统一需求评估是指对具有照护需求且符合规定条件的老年人，按照全市统一的评估标准，依申请对其失能程度、疾病状况、照护情况进行评估，确定照护等级。照护等级作为申请人享受长期护理保险待遇、养老服务补贴等政策的前提和依据。

五、老年照护统一需求评估的有效期有多久？

评估结论有效期不超过2年。评估结论有效期内，申请人生活自理能力发生变化的，可以重新申

请评估。评估结论有效期届满前 60 日内，申请人应当重新申请评估。

六、老年照护统一需求评估的费用是多少？如何支付？

评估费用参照市物价局关于本市老年照护统一需求评估项目的收费标准执行，收费标准为每次 200 元。对申请人申请长护险待遇所发生的初次评估、期末评估和状态评估费用，由长护险基金支付 80%，其余部分由个人自负。

七、申请长期护理保险待遇的办理流程是怎么样的？

参保人员可自主到就近的社区事务受理服务中心提出申请并选择适合其的定点护理服务机构。定点评估机构组织评估人员完成老年照护统一需求评估。社区事务受理服务中心在收到告知书后，告知申请人评估结果。评估等级为二至六级的长护险参保人员与定点护理服务机构确认服务关系后，可享受相应的长护险服务。

八、长期护理保险的服务形式有哪些？

长期护理保险有三类不同的护理服务模式：第一类是社区居家照护，指护理站、社区养老服务机构等为居家的参保人员，提供上门照护或社区日间集中照护及相关医疗护理服务；第二类是养老机构照护，指养老机构为住养的参保人员，提供基本生活照料及相关医疗护理服务；第三类是住院医疗护理，指在承担老年护理功能的定点医疗机构中住院的参保人员，提供住院医疗护理的服务。

九、长期护理保险的社区居家照护和养老机构照护有哪些服务内容？

对于社区居家照护和养老机构照护，规定了 42 项具体服务项目，分为基本生活照料和常用临床护理两类，如头面部清洁梳理、沐浴、协助进食/水、排泄和失禁的护理、生活自理能力训练、鼻饲、造口护理等。这些服务项目，失能老人需求多，又适宜在居家和养老机构开展，较为安全。

十、长期护理保险社区居家照护的支付标准是多少？

社区居家照护每周上门服务时间为：评估等级二级、三级的，服务时间不超过 3 个小时/周；评估等级四级的，服务时间不超过 5 个小时/周；评估等级五级、六级的，服务时间不超过 7 个小时/周。

参保人员在评估有效期内发生的社区居家照护的服务费用，由长护险基金支付 90%，个人自负 10%。

十一、对于长期接受居家照护服务的重度失能老人是否有优惠政策？

为体现鼓励居家养老的原则，对于评估等级为五级或六级接受居家照护服务的参保人员，连续接受居家照护服务 1 个月以上 6 个月（含）以下的，由其自主选择，在规定的每周 7 小时服务时间的基础上，每月增加 1 小时的服务时间，或者获得 40 元现金补助；连续接受居家照护服务 6 个月以上的，由其自主选择，在规定的每周 7 小时服务时间的基础上，每月增加 2 小时的服务时间，或者获得 80 元现金补助。

十二、长期护理保险养老机构照护的支付标准是多少？

评估等级为二至六级的参保人员，可以享受养老机构照护。保基本类养老机构的准入条件，按照相关规定执行。市医保中心按照规定，与定点护理服务机构通过服务协议，约定养老机构照护服务的长期护理保险支付标准。

对参保人员在评估有效期内发生的符合规定的养老机构照护的服务费用，长期护理保险基金的支付水平为 85%。

十三、长期护理保险的住院医疗护理有哪些服务内容？支付标准是多少？

住院医疗护理的服务内容，参照职工医保的诊疗项目、医疗服务设施和用药范围执行。住院医疗护理的收费标准，按照本市现行医疗机构医疗服务项目和价格汇编等的相关规定执行。

参保人员在住院医疗护理期间发生的符合规定的费用，其待遇按照其本人所参加的本市职工医保或居民医保的相关规定执行。

（来源：东方网）

老年说法

河北：消协大力开展老年消费教育成效明显

随着社会老龄化的加速，老年消费问题越来越突出。一些不法商家利用信息不对称、老年人认知能力弱等特点，设置消费陷阱，骗取老年人财产，这种现象有日趋严重之势。为此，河北省消费者协会精心组织、认真落实，在全省开展了系列消费教育活动，取得了明显成效。

据了解，围绕老年人购买保健品上当受骗等突出问题，全省消协组织共印制了10万余册《老年消费教育指导手册》；针对老年人消息闭塞和防范意识弱的问题，印制了20万册新《河北省消费者权益保护条例》和《消费者权益保护法》，推进老年人学法、懂法、用法，为消协组织开展老年宣传教育活动使用，进一步提高宣传效果，扩大社会影响。

以“进社区”为依托，组织开展消费大讲堂及老年保健品咨询服务活动

老年消费教育进社区，不仅是提高老年消费者的自我防范意识和自我控制能力的现实需要，也是对社会普遍期待和利益诉求的积极回应。只有让老年人掌握了消费知识，自身具备了“防毒能力”，才能真正识破消费陷阱、洞察虚假宣传，有效降低安全隐患。为此，全省消协组织以进社区为依托，针对老年人开展消费教育大讲堂活动，收到很好的效果。全省共举办老年消费教育大讲堂80余次，开展老年消费教育进社区活动300余次，直接参与活动的老年消费者5万余人。让老年消费知识走进社区、走进街巷、走进百姓生活，倡导老年消费者多一分理性、少一分冲动，在老年消费教育活动中多一分收获，享受美好人生。

让老年人参与消费体察活动，不断提振消费信心

全省消协组织共组织老年消费者体察活动10次，通过进企业生产车间现场参观的方式，让老年消费者零距离亲身体验“食品安全”，进一步明白消费、放心消费，这是我们开展老年消费教育的又一有效途径。

秦皇岛市消协组织的6位老年消费者代表参加的消费体察活动走进秦皇岛仙岛酿造有限公司、香海粮油(秦皇岛)工业有限公司。通过实地参观，直观地了解了企业的生产环境、生产流程及品控管理。体察代表纷纷表示：通过亲身体察，亲眼目睹生产流程，让自己对食品消费更加放心，同时对完善企业经营管理、加强企业自律、赢得消费者口碑必将起到积极作用。

深入老年大学，开展消费教育主题宣讲活动

各市消协组织深入老年大学为老年人普及消费知识，排解消费纠纷，并针对老年人保健品虚假宣传频频发生的问题，通过主题宣讲、发放宣传资料等形式给老年朋友们讲解《消费者权益保护法》和《河北省消费者权益保护条例》的规定，并结合实例，重点向老年朋友们讲解科学认识保健品，保健品消费存在的误区、保健品消费陷阱、如何识别虚假广告、保健品投诉典型案例、如何正确购买保健品等，增强老年人消费自主防范意识和依法维权意识，使老年人少受骗，不上当。

有针对性地发布消费警示，帮助老年人规避消费陷阱

省、市消协以发布消费警示(提示)为重点，针对老年人在医疗保健、投资理财、旅游出行、养老生活及其他老年消费领域的突出问题，结合侵犯老年消费者权益的典型案例，通过媒体发布老年消费的消费警示(提示)，揭示老年消费陷阱，提醒老年消费者增强风险防范和自我保护意识，收到很好的效果。据统计，2017年全省消协组织共发布有关老年消费的消费警示20次，接受媒体关于老年消费问题的专访10次。为了增强宣传效果，还开通了官方微信公众平台，为广大消费者提供消协动态、维权知识、热点话题、维权案例、消费提示等信息，进一步加大消费教育力度。

(来源：长城新媒体)

浙江：遂昌县常年开展“助老维权到家，法律援助先行”活动

为帮助老年人提高主动维权的意识，使法律服务前置，减少老年人的维权成本，保护老年人的合法权益，近年以来，浙江省遂昌县老龄办联合县司法局开展了“助老维权到家，法律援助先行”活动。活动的主要内容是：

一是提高老年人主动维权的意识。通过组织律师到老年公寓(敬老院)、村社区讲解法律知识等形式多样的宣传活动，普及老年人的法律常识，提高老年人主动维权的意识。

二是建立有涉法诉求老年人名册。通过问卷调查和集中走访老年公寓、敬老院及各乡镇街道部分老年人问题较多的村社区等方式，了解老年人当前的法律需求、将来可能遇到的法律纠纷及老年人关心的法律问题。查询有涉法诉求的老年人，并登记造册。

三是确定老年维权示范点。各乡镇和街道从各村社区选取能够代表本乡镇街道老年人涉法的典型村社区、敬老院作为老年维权示范点，集中开展维权活动，并及时总结经验，为下一步在全县推广做好准备。

四是签订法律顾问合同。选择优秀律师事务所与全县老年公寓(敬老院)和社区签订法律顾问合同，担任常年义务法律顾问，为老年人提供法律服务;让律师分片包村社区，同有法律需求的老人建立联系，以便于老年人出现涉法问题时能够随时得到法律援助。

五是建立常态化维权机制。律师定期主动联系被援助对象，对其提供诉讼和非诉讼法律援助。对涉及老年人遗产、赡养等具体法律事务，进行一对一的服务。对尚未激化、无需通过诉讼解决的矛盾纠纷，启动调解程序，发挥基层调解组织的作用，化解矛盾，切实为老年人解决问题。

通过这些活动的开展，努力实现“三结合”，即：尊老、敬老、爱老、助老与实践科学发展观相结合，维护老年人合法权益与建设和谐社会相结合，开展活动与切实为老年人排忧解难相结合，确保活动取得实效。

(来源：浙江省遂昌县老龄办)

警惕“养生游”

几天前，一位女士来电话，她经朋友介绍，交了600元费用参与一家文化公司组织的省内养生两日游。结果遇到组织者的圈钱陷阱，所谓的“养生游”，实际上就是把几十人带到外地，找一家酒店住下，组织者的员工轮番上阵，讲解一些养生知识以及某种保健品的功效。连续两天，公司采取疲劳战术，鼓动大家加入公司成为会员，长期购买和推广该公司的项目和产品。其结果是旅游基本是幌子，全程就是在酒店内接受洗脑，根本就没有出门。

实际上，上述采取人拉人、人传人的“养生游”时常可以见到。几十上百人组织成一个旅游团，去到某个旅游区，听一些“大师”讲解保健养生的理论，常见的有类似催眠、冥想、辟谷之类的养生术，也有系统性质的国学文化讲座等等。组织者无论举办哪类活动，都脱离不了一个目的，动员学员们、或者游客交钱成为会员、或者购买产品。

曾经有位读者反映，她年迈的母亲自从加入了上述类似的养生游之后，对于组织者讲解的养生学说深信不疑，之后完全着了魔似的听从对方摆布，两年下来，不但花了十多万元购买保健品，并且逢

人就宣传该公司的活动和产品。家人的劝阻非但无用，老人甚至加深对子女的理解。这种被严重误导和洗脑的例子，社会上并非个案。

一些居心不正的商业机构，处心积虑的研究中老年人、大龄单身人士、患病人士的精神需求和治疗需求，以聚会、养生、讲座、旅游的方式激发大家的兴趣。

实际上，真正的保健养生，无需跟随团队远走他乡，任何一种保健知识，都可以在本地医生、或者书籍上寻找到答案，即使是一些传统文化涉及的养生、养心模式，无非就是一种运动或者生活习惯。借用这类话题作为幌子，组织人们远走他乡的行为，稍加留意就能够识别背后真正的意图。

因此，旅游就是旅游，养生是养生，将两者生拉活扯揉到一起，参与者极有可能遭遇一系列的烦恼和经济损失。尤其是社会经验不足、遭遇人生困惑的特定人群，当面临组织者的鼓动和推广时，需要多加留意，以防不测。

(来源：广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/44495>

这些“保健品”专骗老年人，千万别买

昨日，省政府新闻办召开新闻发布会，通报了2017年河北省食品、保健食品欺诈和虚假宣传整治行动部分典型案例。其中有不少“保健品”被犯罪分子包装成包治百病的“神药”，专门骗取老年人钱财。提醒人们注意防范。

案例一：石家庄食品药品综合执法支队与公安部门联合行动，一举捣毁一个以欺诈和虚假宣传手段非法销售保健食品的犯罪团伙，查获艾止康胶囊等3种保健食品，共计1200余盒（瓶），涉案金额300余万元。经查，该犯罪团伙冒充专家，伪造虚假体检报告，对客户身体癌细胞进行“会诊”，并推销声称可以抑制肿瘤的保健食品牟取暴利。

案例二：邯郸市肥乡区工商行政和食品药品监督管理局，在子彰百货门市查扣梅邦虫草精1447盒、中药饮片吐蕃御方396袋、藏贝母238袋，该门市以健康讲座的方式宣称包治百病引诱老年人购买。货值金额达130余万元。目前查获的产品已送检，案件正在进一步调查中。

案例三：邯郸市冀南新区在联合行动中成功捣毁销售“苗藏圣酒”非法会销窝点，查扣非法产品160箱，退还受骗群众钱财价值人民币40余万元。

案例四：邯郸市永年区郭振喜米行经营的“嘉鑫圆”牌大米侵犯他人注册商标专用权，当事人还涉嫌经营侵犯“伟业”、“油汪汪”、“松花江”、“稻花香”等多家单位的注册商标专用权的大米，涉及多个省市，数额巨大涉嫌犯罪。目前该案已移送公安机关处理，列入公安部督办案件。

案例五：天津绿子食品有限公司驻保定办事处相关人员将部分自产的未贴标及超过保质期的橄榄油产品，重新打码加贴虚假生产日期、保质期标签进行供货。被没收违法所得并处罚金共计60余万元。

案例六：保定市富德康商贸有限公司第一分公司所经销的“硒萃”富硒苦瓜雪莲果精华片，属性为糖果，根本不具备对疾病的治疗和预防功效。涉案金额达44万余元，目前此案已移送公安机关。

案例七：警方在衡水市阜城县周某门市内查获“金伟哥”“植物伟哥”老中医”等伪劣保健食品，并追踪卖家，一举捣毁了一个制售伪劣保健食品的窝点，查获大量伪劣保健食品、生产原料药及生产工具。

案例八：经查，沧州献县天赐延年保健食品店经营的阳光人生牌劲五加胶囊检出含有氨基他达拉非，被处以货值金额十五倍以上的罚款17.876万元，没收违法产品。

案例九：邯郸市魏县广播电视台违法播放“草原神舒筋丸”“降压袋泡茶”“康谷丹舒筋活络丸”“唐通5.0”等药品广告，播出的广告有表示功效、安全性的断言或保证、所谓的医疗专家等，属违法行为，罚款2万元上缴国库。

案例十：经查，廊坊市金康商贸有限公司经营的名为“极品黑金刚”的性保健品，外包装无生产批号，且该企业不能提供该产品的进货票据及厂家资质。经检验，产品中含有药物成分“西地那非”。

保健食品犯罪典型案例

沧州马某等人生产销售有毒有害食品案。经查，马某等人在没有任何相关资质及正规生产设备的情况下，私自生产销售含有国家明令禁止添加的西药成分的保健食品。涉案金额达2000余万元。

石家庄刘某某等人利用保健仪器诈骗案。警方现场扣押头疗仪2台、净水器1个、按摩床垫2个、现金20余万元。经查，刘某某等人以保健知识讲座和产品宣传的形式推销“脑轻松”头疗仪，从中牟取高额利润诈骗老年人钱财。

石家庄石某某等人利用保健仪器诈骗案。石某某等人以免费赠送国外进口经络理疗仪的说辞骗取受害人缴纳关税钱。

沧州赵某等人利用保健酒诈骗案。警方缴获劣质保健酒600余箱，扣押赃款20余万元，涉案金额90余万元。经查，该犯罪团伙自称为名牌酒厂的业务员，宣称所售药酒能治疗多种疾病，蒙蔽老年人牟取暴利。

（来源：燕赵晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/44496>

政府购买服务

山东：聊城市建筑企业养老保障金东昌府区管理办公室账户开户银行入围项目招标公告

聊城市建筑企业养老保障金东昌府区管理办公室账户开户银行入围项目招标公告

一、采购项目名称：聊城市建筑企业养老保障金东昌府区管理办公室账户开户银行入围项目

二、采购项目编号：DCGK2017-F-052

三、采购项目情况：

包号	服务内容	供应商资格要求	预算金额
一	聊城市建筑企业养老保障金东昌府区管理办公室账户开户银行入围	1、供应商具有《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的相关条件；	

1、供应商具有《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的相关条件；

2、供应商须在中国境内注册，持有合法营业执照，须具有银行营业许可证（或金融许可证），资本充足率符合监管部门的有关规定；

3、供应商须为商业银行，并在聊城市境内设立分支机构；

4、严格遵守国家及省市有关的法律法规和执业规范，恪守职业道德，无不良执业记录，特别是不涉及巨额存款丢失等重大过失情形；

5、本次采购不接受联合体报价。 /

四、获取招标文件

1、报名及获取招标文件时间：2017年12月28日9:00至2018年1月4日17:00。

2、报名方式：聊城市公共资源交易网站网上报名（<http://www.lcsggzyjy.cn/lcweb/>）。

3、招标文件获取方式：聊城市公共资源交易网站网上下载（招标文件售价120元）。

注：供应商应在招标文件获取时间内登录聊城市公共资源交易网站电子交易平台购买招标文件并

支付费用，逾期将无法购买。逾期未购买的视为放弃报名，如参与报价，将被拒绝。

五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2018年1月19日8时30分至2018年1月19日9时00分（北京时间，法定节假日除外）

2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第五开标室（地址：聊城市昌润南路153号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以开标当天交易中心三楼显示屏为准

六、开标时间及地点

1.时间：2018年1月19日9时00分（北京时间）

2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第五开标室（地址：聊城市昌润南路153号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以开标当天交易中心三楼显示屏为准

七、联系方式

1、采购人：聊城市东昌府区住房和城乡建设局

地址：聊城市东昌府区

联系人：魏女士联系方式：13963558856

2、采购代理机构名称：山东冠宇招标有限公司

联系人：荣先生联系方式：15725565253

地址：山东省聊城市东昌府区利民东路26号水利科技推广中心五楼

八、监督机构：东昌府区政府采购办公室

九、发布公告的媒介

本次招标公告在山东政府采购网、聊城市政府采购网、聊城市公共资源交易网上同时发布。

十、重要说明：

1、供应商首次在聊城市公共资源交易平台参与投标的，报名前须办理企业诚信入库手续，办理流程详见（<http://www.lcsggzjy.cn/lcweb/>）《聊城市公共资源交易中心关于供应商、施工等企业网上注册的公告》。因未及时办理入库手续导致无法报名的，后果自负。

2、招标文件一经在聊城市公共资源交易平台系统发布，视作已发放给所有供应商（发布时间即为发出招标文件的时间），各供应商应随时关注项目信息并及时登录聊城市公共资源交易平台系统下载招标文件和各类澄清答疑，否则所造成的一切后果由供应商自负，最终文件以答疑澄清后的为准。

3、招标文件费用按整个项目一次性收取，各供应商按标段在系统内分别进行报名。报名成功后，在任意一标段支付费用成功后，各标段招标文件均可下载，招标文件下载后，各标段生成各自独立的保证金虚拟账号，供应商需按各标段生成的虚拟账号分别进行缴纳。

招标文件链接：<https://pan.baidu.com/s/1qY61sra>

链接的招标文件仅供报名前查看，供应商必须登录聊城市公共资源交易平台系统报名后下载正式的招标文件。

山东冠宇招标有限公司

2017-12-27

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44457>

福建：城乡居民社会养老保险管理中心福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目

品目 服务/信息技术服务/软件开发服务/基础软件开发服务

采购单位 福建省城乡居民社会养老保险管理中心

行政区域 福建省 公告时间 2017年12月27日16:30

获取招标文件时间 2017年12月27日08:50至2018年01月12日17:30

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

开标时间 2018年01月16日14:30

开标地点 福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

预算金额 ￥90万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 小黄

项目联系电话 0591-87807383

采购单位 福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址 福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

采购单位联系方式 陈先生0591-87556416

代理机构名称 福建省新卫招标代理有限公司

代理机构地址 福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

代理机构联系方式 小黄0591-87807383

福建省新卫招标代理有限公司受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目

项目编号：[3500]FJXW[GK]2017042

项目联系方式:

项目联系人：小黄

项目联系电话：0591-87807383

采购单位联系方式:

采购单位：福建省城乡居民社会养老保险管理中心

地址：福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

联系方式：陈先生0591-87556416

代理机构联系方式:

代理机构：福建省新卫招标代理有限公司

代理机构联系人：小黄0591-87807383

代理机构地址：福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

金额单位：人民币元

二、投标人的资格要求：

合同包	品目号	采购标的	允许进口	数量	品目号预算	合同包预算	投标保证金
1	1-1	福建省城乡居民养老保险智能缴费平台	否	1(项)	900000	900000	18000

(1)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。(2)具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料：①营业场所若是租赁的，须提供租赁合同复印件，营业场所若是自有的，须提供产权证复印件；②拟参与本项目的主要人员名单列表。(3)详见招标文件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：90.0 万元（人民币）

时间：2017 年 12 月 27 日 08:50 至 2018 年 01 月 12 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网 (<http://cz.fjzfcg.gov.cn>) 注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网 (<http://cz.fjzfcg.gov.cn>) 注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

四、投标截止时间：2018 年 01 月 16 日 14:30

五、开标时间：2018 年 01 月 16 日 14:30

六、开标地点：

福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1）。其他政策：无。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44459>

福建：城乡居民社会养老保险管理中心网络版杀毒软件及病毒库更新服务采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称网络版杀毒软件及病毒库更新服务采购项目

品目服务/信息技术服务/运行维护服务/安全运维服务

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

行政区域福建省公告时间 2017 年 12 月 27 日 16:31

获取招标文件时间 2017 年 12 月 27 日 08:45 至 2018 年 01 月 12 日 17:30

招标文件售价 ¥0

获取招标文件的地点招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网 (<http://cz.fjzfcg.gov.cn>) 注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

开标时间 2018 年 01 月 16 日 09:00

开标地点福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

预算金额 ¥25 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人小黄

项目联系电话 0591-87807383

采购单位福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

采购单位联系方式陈先生 0591-87556416

代理机构名称福建省新卫招标代理有限公司

代理机构地址福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

代理机构联系方式小黄 0591-87807383

福建省新卫招标代理有限公司受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对网络版杀毒软件及病毒库更新服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：网络版杀毒软件及病毒库更新服务采购项目

项目编号：[3500]FJXW[GK]2017043

项目联系方式：

项目联系人：小黄

项目联系电话：0591-87807383

采购单位联系方式：

采购单位：福建省城乡居民社会养老保险管理中心

地址：福州市鼓楼区杨桥东路128号社保大厦3F

联系方式：陈先生 0591-87556416

代理机构联系方式：

代理机构：福建省新卫招标代理有限公司

代理机构联系人：小黄 0591-87807383

代理机构地址：福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

金额单位：人民币元

合同包	品目号	采购标的	允许进口	数量	品目号预算	合同包预算	投标保证金
1	1-1	安全运维服务	否	1（项）	250000	250000	5000

二、投标人的资格要求：

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。(2) 具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料：①营业场所若是租赁的，须提供租赁合同复印件，营业场所若是自有的，须提供产权证复印件；②拟参与本项目的主要人员名单列表(3) 详见招标文件

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：25.0万元（人民币）

时间：2017年12月27日08:45至2018年01月12日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

招标文件售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

四、投标截止时间：2018年01月16日09:00

五、开标时间：2018年01月16日09:00

六、开标地点：

福州市鼓楼区西二环中路301号东南医药大楼6层

七、其它补充事宜无

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

信息安全产品，适用于（合同包1）。小型、微型企业，适用于（合同包1）。监狱企业，适用于（合同包1）。促进残疾人就业，适用于（合同包1）。信用记录，适用于（合同包1）其他政策：无。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44459>

广西：桂林市七星区人民政府民政局七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具等四个社区和三个居家养老服务站 LED 显示屏采购 询价公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具、民政核对系统设备（身份证读卡器和高拍仪）、社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站 LED 显示屏采购

品目 货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位 桂林市七星区人民政府民政局

行政区域 广西壮族自治区 公告时间 2017年12月27日16:52

报名时间 2017年12月27日08:30至2018年01月02日17:30

报名地点 潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网（<http://ggzy.guilin.cn>）完成网上报名后，在询价通知书发售期内缴纳询价通知书费用后在网上下载询价通知书电子版，并在交易系统打印购买询价通知书回执码。

开标时间 2018年01月05日09:30

预算金额 ￥51.9248万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 李旭

项目联系电话 0773-5580409

采购单位 桂林市七星区人民政府民政局

采购单位地址 广西壮族自治区桂林市七星区骏鸾路26号

采购单位联系方式 莫志华 0773-2126096

代理机构名称 南宁品正建设咨询有限责任公司

代理机构地址 桂林市临桂区鑫隆? 公园大地一栋二单元三楼

代理机构联系方式 李旭 0773-5580409

南宁品正建设咨询有限责任公司受桂林市七星区人民政府民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具、民政核对系统设备（身份证读卡器和高拍仪）、社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站 LED 显示屏采购进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具、民政核对系统设备（身份证读卡器和高拍仪）、社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站 LED 显示屏采购

项目编号：NNPZGL2017-024A

项目联系方式：

项目联系人：李旭

项目联系电话：0773-5580409

采购单位联系方式:

采购单位: 桂林市七星区人民政府民政局

采购单位地址: 广西壮族自治区桂林市七星区驷鸾路26号

采购单位联系方式: 莫志华 0773-2126096

代理机构联系方式:

代理机构: 南宁品正建设咨询有限责任公司

代理机构联系人: 李旭 0773-5580409

代理机构地址: 桂林市临桂区鑫隆? 公园大地一栋二单元三楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

南宁品正建设咨询有限责任公司受桂林市七星区人民政府民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购非招标采购方式管理办法》等规定, 就七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具、民政核对系统设备(身份证读卡器和高拍仪)、社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站LED显示屏采购项目进行询价采购, 欢迎符合条件的供应商前来参加。

一、采购项目名称: 七星区社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具、民政核对系统设备(身份证读卡器和高拍仪)、社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站LED显示屏采购

二、采购项目编号: NNPZGL2017-024A

三、采购项目基本情况介绍:

A 分标:

标段内容	单位	数量	简要规格描述或项目基本情况
社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站办公家具	批	1	详见询价通知书货物采购需求

B 分标:

标段内容	单位	数量	简要规格描述或项目基本情况
民政核对系统设备(身份证读卡器和高拍仪)	批	1	详见询价通知书货物采购需求

C 分标:

如需进一步了解详细内容, 详见询价通知书。

标段内容	单位	数量	简要规格描述或项目基本情况
社山桥五通等四个社区和三个居家养老服务站LED显示屏	套	7	详见询价通知书货物采购需求

四、采购项目预算金额(人民币): A 分标: 277748.00 元; B 分标: 161000.00 元; C 分标: 80500.00 元。

五、本项目需要落实的政府采购政策:

1. 根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181号), 供应商认定为小型和微型企业且所提供的产品均为小型、微型企业产品的, 最后报价给予6%的扣除。

2. 根据财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知(财库[2014]68号), 监狱企业视同小型、微型企业, 享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。

3. 《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库[2017]141号)。

4.强制、优先采购环境标志产品、节能产品。

六、供应商资格要求：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和《政府采购法实施条例》第十八条规定，具备合法资格的供应商；

2.本项目不接受未购买本询价通知书的供应商投标；

3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动。

本项目不接受联合体投标。

七、供应商网上报名要求：

潜在供应商在桂林市公共资源交易中心平台 (<http://ggzy.guilin.cn>) 以登录或注册方式完成网上报名。

报名时间：2017年12月27日至2018年1月2日17时30分止。

八、询价通知书售价及获取：

1.发售时间：2017年12月27日至2018年1月2日17时30分止。

2.售价：250元。

3.获取询价通知书的方式：

潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网 (<http://ggzy.guilin.cn>) 完成网上报名后，在询价通知书发售期内缴纳询价通知书费用后在网上下载询价通知书电子版，并在交易系统打印购买询价通知书回执码。

九、询价保证金(须足额交纳)：A分标:(人民币)贰仟伍佰元整、B分标:(人民币)壹仟伍佰元整、C分标:(人民币)捌佰元整。

报价人应于询价截止时间2018年1月5日9时30分前将询价保证金从报价人银行账户通过网银转账方式缴纳，询价保证金缴纳银行账户信息请登录桂林市公共资源交易平台 (<http://ggzy.guilin.cn>) 自行查看。

十、报价文件递交时间和地点：

报价人应于2018年1月5日9时00分至9时30分，携带加盖公章或由法定代表人签字(委托代理时由法定代表人或委托代理人签字)的购买询价通知书回执码和询价保证金网银转账电子账单(不须密封，单独提交)，将报价文件密封提交至桂林市公共资源交易中心11号开标室(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)，未携带相关材料或逾期送达的报价文件将予以拒收。

十一、信息公告发布媒体：<http://www.ccgp.gov.cn> (中国政府采购网)、<http://www.gxzfeg.gov.cn> (广西壮族自治区政府采购网)、<http://zfcg.guilin.gov.cn> (桂林市政府采购网)、<http://ggzy.guilin.cn> (桂林市公共资源交易中心网)。

十二、本次询价联系事项：

1.采购人名称：桂林市七星区人民政府民政局

地址：广西壮族自治区桂林市七星区骠鸾路26号

联系人:莫志华电话：0773-2126096

2.采购代理机构：南宁品正建设咨询有限责任公司

地址：桂林市临桂区鑫隆·公园大地一栋二单元三楼

项目联系人：李旭

联系电话:0773-5580409 传真：0773-5580407/0773-5580408

3.政府采购监督管理机构：桂林市七星区人民政府采购办公室

联系电话：0773-5801311

南宁品正建设咨询有限责任公司

2017年12月27日

二、供应商资格要求简要说明：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条和《政府采购法实施条例》第十八条规定，具备

合法资格的供应商；2.本项目不接受未购买本询价通知书的供应商投标；3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动。本项目不接受联合体投标。

三、报名和审查时间及地点等:

预算金额: 51.9248 万元(人民币)

报名时间: 2017年12月27日08:30至2018年01月02日17:30(双休日及法定节假日除外)

报名地点: 潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网 (<http://ggzy.guilin.cn>) 完成网上报名后, 在询价通知书发售期内缴纳询价通知书费用后在网上下载询价通知书电子版, 并在交易系统打印购买询价通知书回执码。

审查时间(审查资质的时间): 2018年01月05日09:30

审查地点(审查资质的地点): 桂林市公共资源交易中心11号开标室(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)

四、开标时间: 2018年01月05日09:30

五、询价方式和询价时间及地点等:

获取询价文件的时间: 2017年12月27日08:30至2018年01月02日17:30(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点:

潜在供应商登陆桂林市公共资源交易中心网 (<http://ggzy.guilin.cn>) 完成网上报名后, 在询价通知书发售期内缴纳询价通知书费用后在网上下载询价通知书电子版, 并在交易系统打印购买询价通知书回执码。

获取询价文件方式: 现金

获取询价文件文件售价: 250.0

六、响应文件时间及地点等:

响应文件递交时间: 2018年01月05日09:00至2018年01月05日09:30(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:

桂林市公共资源交易中心11号开标室(广西桂林市临桂区西城中路69号创业大厦西辅楼4楼北区)

七、其它补充事宜:

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

1.根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181号), 供应商认定为小型和微型企业且所提供的产品均为小型、微型企业产品的, 最后报价给予6%的扣除。

2.根据财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知(财库[2014]68号), 监狱企业视同小型、微型企业, 享受小型、微型企业评审中价格扣除的政府采购政策。

3.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库[2017]141号)。

4.强制、优先采购环境标志产品、节能产品。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44460>

河南: 宝丰县民政局关于宝丰县城市养老服务设施专项规划项目公开招标公

告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宝丰县民政局关于宝丰县城养老服务设施专项规划项目公开招标公告
品目

采购单位宝丰县民政局

行政区域宝丰县公告时间 2017 年 12 月 27 日 17:28

获取招标文件时间 2017 年 12 月 28 日 09:00 至 2018 年 01 月 04 日 17:00

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点宝丰县公共资源交易中心（宝丰县城为民路 18 号）

开标时间 2018 年 01 月 18 日 10:30

开标地点宝丰县公共资源交易中心

预算金额 ¥50 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘女士张女士

项目联系电话 0375-6516376/6516372

采购单位宝丰县民政局

采购单位地址宝丰县民政局

采购单位联系方式 0375-6516376/6516372

代理机构名称河南国茗工程咨询有限公司

代理机构地址郑州市金水区金成时代广场

代理机构联系方式 18637121131

宝丰县民政局关于宝丰县城养老服务设施专项规划项目公开招标公告

一、招标条件

本招标项目宝丰县城养老服务设施专项规划项目已经相关部门批准建设，采购人为宝丰县民政局，资金来源为财政性资金，采购代理机构为河南国茗工程咨询有限公司，项目已具备招标条件，现对该项目进行公开招标。

二、项目概况与招标范围

1、项目名称：宝丰县城养老服务设施专项规划项目

2、采购编号：BFZC2017-CG-95

3、建设地点：宝丰县境内

4、项目招标范围：东至县城东环路，西至南水北调中线工程，南至宝丰县产业集聚区南边界，北至宝丰县北环路

5、招标内容：本项目拟对宝丰县城养老服务设施进行规划编制，具体内容如下：（一）综述：养老服务设施规划的必要性、背景以及与总体规划的关系；

（二）规划总则：规划目标、原则、依据及规划强制性内容；

（三）现状养老服务设施条件及问题分析；

（四）养老服务设施体系规划：案例研究、养老服务体系构建、服务层级等；

（五）需求预测与设置标准：科学预测老年人比例及养老设施需求，进而合理配置养老设施；

（六）空间布局规划：依据布局原则，规划其空间布局结构，提出各类养老服务体系的建设引导措施；

（七）养老体系人才队伍：人才配备、人才培养、人才使用；

（八）功能整合与分工协作：建立和完善各类养老设施机构之间的分工协作关系，整合各级各类养老机构的服务功能，为群众提供系统、连续、全方位的养老服务；

（九）近期建设规划

（十）规划实施与保障措施

- 6、总投资额：约 50 万元
- 7、质量要求：符合国家现行相关规定及规范要求。
- 8、规划周期：15 日历天（合同签订后）。
- 9、标段划分：本次招标不划分标段。

三、投标人资格要求

1、投标人应具备独立的法人资格，具备有效的营业执照副本、税务登记证副本、组织机构代码证副本或三证合一的营业执照副本以及企业基本账户开户许可证,如是事业单位需提供事业单位法人证书；具有建设行政主管部门核发的城乡规划编制乙级及以上资质,拟派项目负责人需具备注册城市规划师资格及高级或以上职称并提供劳动合同及三个月社保证明（2017年6-12月份中任意连续3个月，并提供有效的网上查询方式，未能在报名现场查询到的，采购人及采购代理机构有权拒绝其报名），委托代理人需为本单位正式员工，提供提供劳动合同及三个月社保证明（2017年6-12月份中任意连续3个月），并在人员、设备、资金等方面具有相应的专业能力。

2、其他要求：近年来财务状况良好，无不良债务，财务没有被接管、冻结、破产状态；没有处于被责令停产、停业，或者投标资格被取消、最近三年内没有骗取中标或者严重违约或者重大工程质量安全生产事故等不良记录；

3、投标人应当通过“信用中国”网站、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）或各级信用信息共享平台查询企业信用记录的网页彩色打印件并加盖投标人公章，列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，不得参与本次招标活动。

4、拟任项目负责人持本人身份证到场报名且报名后不得变更，如与投标文件中不一致，则取消其投标资格。

5、根据平预防办[2010]1号文规定，报名结束后由招标人和代理公司统一到宝丰县人民检察院开具无行贿犯罪档案查询证。

6、本项目不接受联合体投标，不允许转包和分包。

7、本次投标不设投标补偿。

四、投标报名及招标文件的获取

1.报名时间：2017年12月28日—2018年1月4日（节假日除外）上午09：00—12：00，下午13：00—17：00。

2.报名地点：宝丰县公共资源交易中心（宝丰县城为民路18号）。

3.招标文件获取时间及地点：同报名时间和地点

4.招标文件每套售价：500元/单位，售后不退。

5.报名需携带的资料：

法定代表人报名时需提供法定代表人身份证明书及法定代表人身份证，授权委托人报名需提供授权委托书和被委托人身份证及本公告第三项“投标人资格要求”的全部证件。

以上资料均需提供原件，留加盖单位公章的复印件两套；采购代理机构对报名资料的审验并不作为投标单位资格条件的最终认定，投标单位应对资料的真实性、合规性负责。开标后，仍将对投标单位的资格证明材料进行资格审核，不符合资格条件的投标将被拒绝。

注：（1）投标人在报名时应另外提交加盖单位公章的以下资料复印件（营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一营业执照或事业单位法人证书、资质证书、项目负责人身份证、法定代表人身份证明及法定代表人身份证、授权委托书及委托人身份证）由采购人和采购代理机构统一到宝丰县检察院职务犯罪预防部门出具无行贿犯罪记录查询证明。

（2）依据《河南省住房和城乡建设厅关于进一步推动全省建筑市场统一开放的通知（豫〔2016〕38号）》文的规定，营业执照、资质证书报名时可不提供原件，但需提供加盖单位公章的河南省建筑市场监管信息系统暨一体化工作平台”（以下简称“一体化平台”）查阅信息扫描件。

五、投标文件的递交

1、投标文件递交时间（开标时间）：2018年1月18日10时30分；

2、投标文件递交地点（开标地点）：宝丰县公共资源交易中心；

六、发布公告的媒介

本次招标公告在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南招标采购综合网》、《宝丰县公共资源交易中心网》上同时发布。

七、联系方式

采购人：宝丰县民政局

联系人：刘女士张女士

电话：0375-6516376/6516372

代理公司：河南国茗工程咨询有限公司

联系人：杨先生

电话：18637121131

联系地址：郑州市金水区金成时代广场6号楼805室

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44461>

山东：潍坊市峡山区定点养老服务机构采购项目延期变更公告

一、项目名称：潍坊市峡山区定点养老服务机构采购项目

二、项目编号：ZFCG-XS-2017-102

三、招标公告时间：2017年12月08日

四、计划开标日期：2017年12月29日

五、延期情况说明及变更内容

因山东省财政厅政府采购监督管理处统一部署，2017年12月28日0:00时至2018年1月1日24:00时，临时关闭“中国山东政府采购网”及“山东省政府采购管理交易系统”外网功能，本项目无法按照法定程序组建评委会。现对本项目作如下变更：

原招标文件（含招标公告、变更公告及答疑材料）内容：

1、保证金缴纳截止时间、投标截止时间、开标时间：2017年12月29日14时00分；

2、地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第七会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）

变更为：

1、保证金缴纳截止时间、投标截止时间、开标时间：2018年01月08日09时30分；

2、地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第三会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）

六、联系方式

1.采购人：潍坊峡山生态经济开发区公共事业局地址：峡山区峡寿街金控大厦4楼

联系人：江主任，联系方式：0536-4710019

2.代理机构：山东金润建设咨询有限公司地址：安丘市创业创新孵化基地720室

联系人：尚静静，联系方式：0536-4213158

七、其他

1.本变更公告未涉及的其它内容执行原招标文件（含招标公告、变更公告及答疑材料）。

2.本项目公告媒介：中国政府采购网、中国山东政府采购网、潍坊市政府采购网、潍坊市公共资源交易网。一经发布，即认为所有潜在投标人均已收到，投标人有义务登录网站自行查阅，未按要求查阅者自行承担相应后果，恕不予单独告知。

发布时间：2017年12月28日

附件：关于临时关闭中国山东政府采购网的通知.pdf

(来源：中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44463>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达